



# 76ª Reunião Geral da Frente Nacional de Prefeitos

8 a 11 de outubro de 2019 | Salvador/BA





# A REFORMA TRIBUTÁRIA E OS MUNICÍPIOS

**KLEBER PACHECO DE CASTRO**  
Consultor Econômico da FNP

Salvador, 8 de outubro de 2019



## UM DEBATE INCOMPLETO

Propostas em pauta:

- Buscam soluções de “manual”
- Não dispõem de dados e simulações para embasar suas propostas
- Se omitem quanto ao reflexo das mudanças > país heterogêneo, problemas heterogêneos:
  - No plano federativo e regional
  - No plano produtivo e setorial
  - No plano social
- PEC 110/2019:
  - Retira autonomia municipal

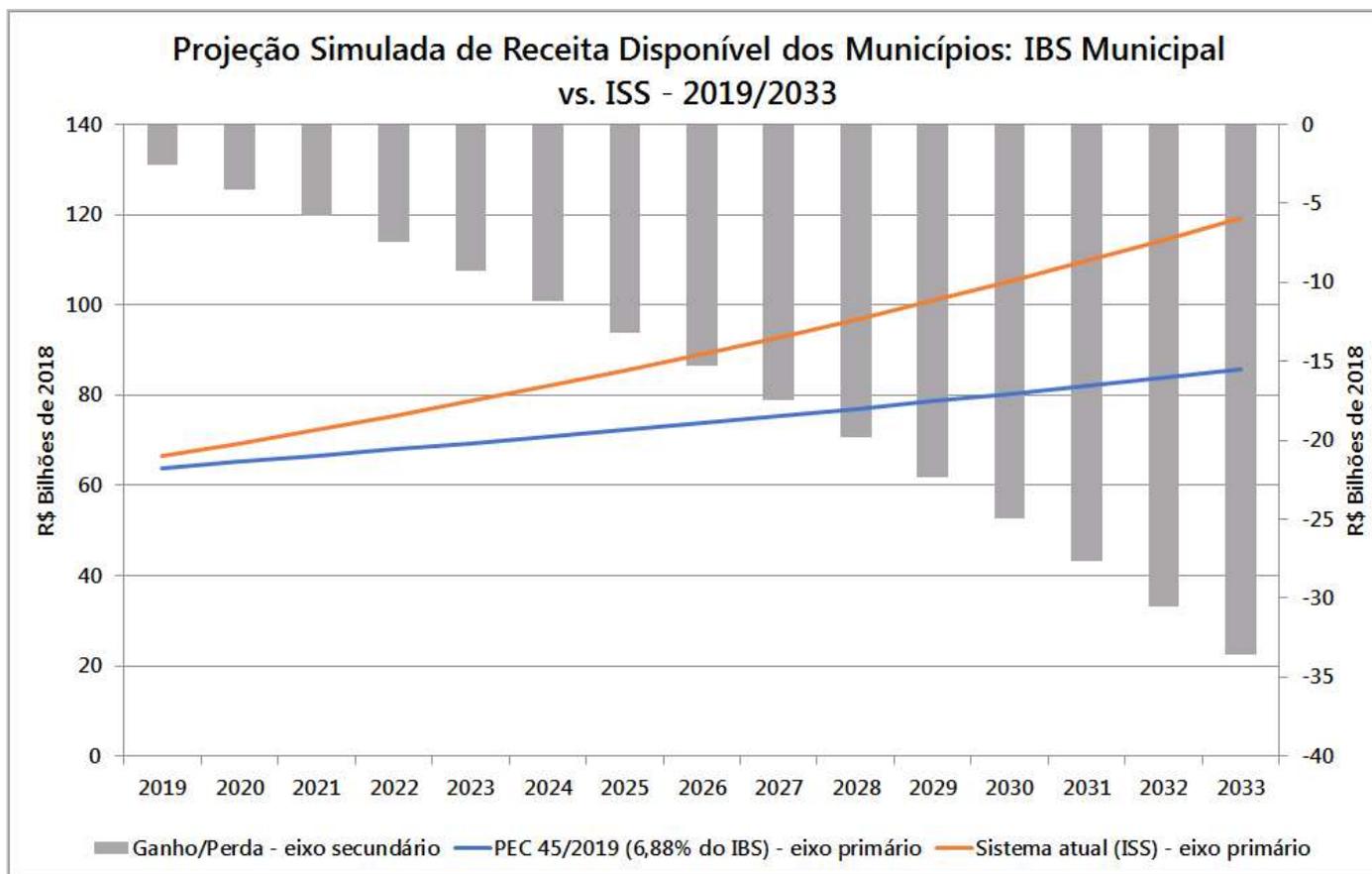






Elaboração própria.  
Fontes primárias: PEC 45/2019, PMSP, STN e Afonso e Castro (2019).

## PEC 45/2019 - SIMULAÇÃO 2: ISS

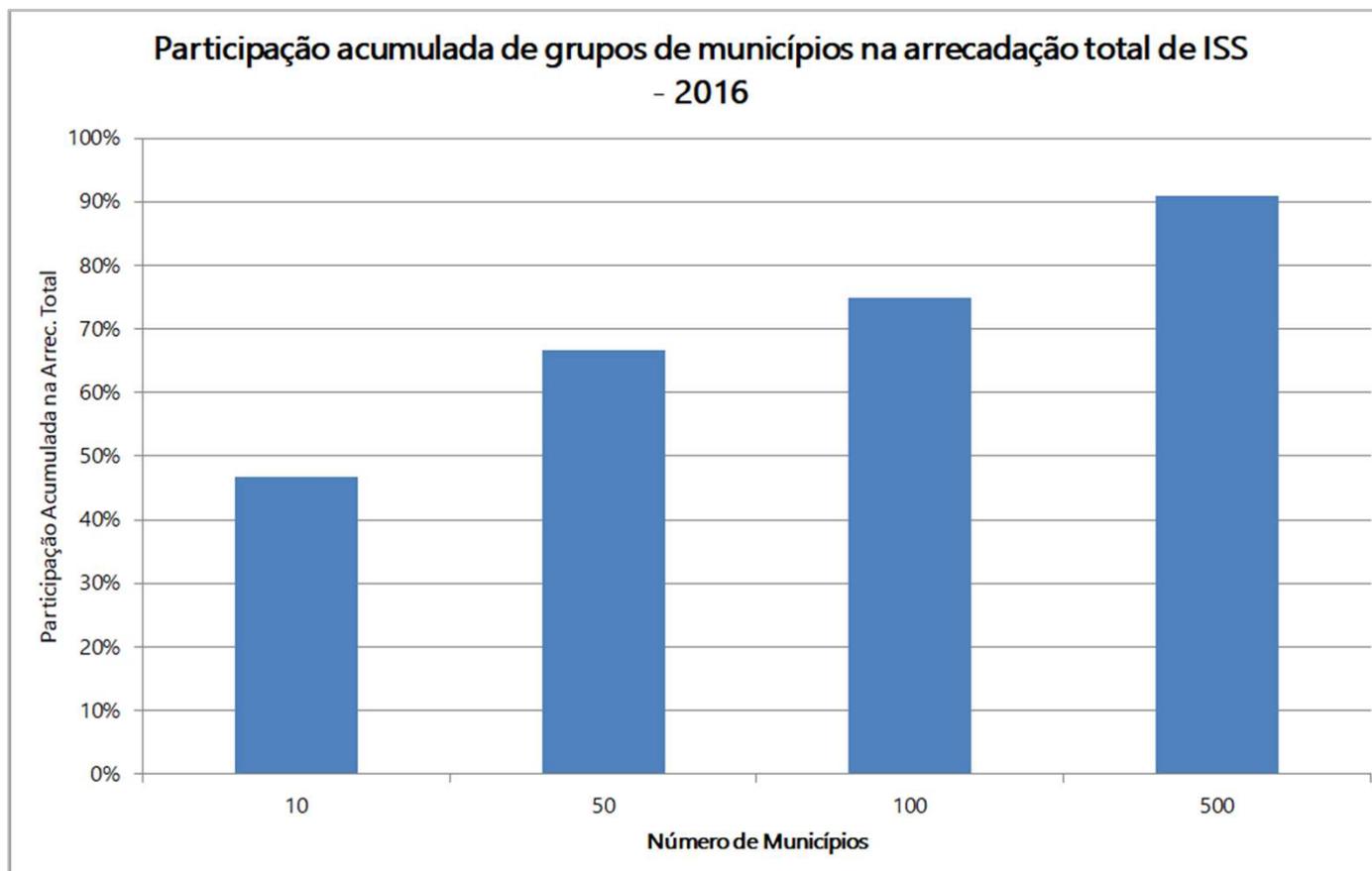


Perda estimada:  
R\$ 245 bilhões (à preços de 2018) em 15 anos.



Elaboração própria. Fonte primária: Finbra/Siconfi /STN.

## POTENCIAL DE PERDA DIRECIONADO



Arrecadação concentrada em grandes centros:  
500 cidades com 60% da população.



## IMPACTO HORIZONTAL

Relação direta entre porte populacional e perda de receitas (ISS vs. IBS Municipal)

Simulação de Impacto por Faixa Populacional: ISSQN vs. IBS Municipal - R\$ Milhões - 2017

Municípios por Faixa Populacional	ISS	Base Cálculo IBS	Alíq. Média Municipal IBS	IBS Municipal Simulado (Alíquota 1,86%)	Ganho/Perda	Ganho/Perda Total per capita (R\$)
Maior que 2,5 milhões	22.633	504.488	4,49%	9.375	-13.258	-444
Entre 1 milhão e 2,5 milhões	5.947	254.584	2,34%	4.731	-1.215	-76
Entre 700 mil e 1 milhão	2.343	115.235	2,03%	2.142	-202	-27
Entre 500 mil e 700 mil	3.555	183.752	1,93%	3.415	-140	-12
Entre 300 mil e 500 mil	4.347	259.540	1,67%	4.823	476	28
Entre 100 mil e 300 mil	8.702	541.177	1,61%	10.057	1.355	37
Entre 50 mil e 100 mil	3.294	332.402	0,99%	6.177	2.884	120
Entre 20 mil e 50 mil	3.200	435.414	0,73%	8.092	4.891	146
Entre 10 mil e 20 mil	1.384	243.182	0,57%	4.519	3.135	163
Menor que 10 mil	1.017	166.330	0,61%	3.091	2.074	162
<b>Total - Brasil</b>	<b>56.422</b>	<b>3.036.104</b>	<b>1,86%</b>	<b>56.422</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Elaboração própria. Fonte primária: Secretaria de Finanças/PMSP.



## EQUILÍBRIO FEDERATIVO?

- Do ponto de vista dos governos locais, a reforma tributária puramente focada na simplificação, como hoje se propõe, deve inviabilizar financeiramente as maiores cidades do país
- Propostas deixam em segundo plano o impacto de tais mudanças no plano federativo é temerário
- Há um total distanciamento de um sistema de equalização fiscal, que já prejudica as cidades mais povoadas e tende a prejudicar ainda mais com o fim do ISS
- Ignorar tal fato é reflexo de um debate não fundamentado em evidências



## VAMOS FICAR NO “QUASE” NOVAMENTE?

*"Um dos equívocos cometidos por projetos de reforma tributária tem sido iniciar o debate pela apresentação e exame de um texto legal, ou seja, começando pelo que deveria ser o fim. Antes de formular um texto legal, cabe avaliar o consenso em relação ao desenho proposto, principalmente em relação aos seus aspectos federativos. [...] Havendo entendimento sobre ele, passar-se-ia a examinar as estatísticas fiscais, estimando a arrecadação e a situação que adviria para cada esfera de governo e ente federado da adoção do novo desenho, dentre outros aspectos quantitativos. Só então passar-se-ia à redação dos textos constitucionais e legais, como indicado na proposta minimamente acordada".*

Francisco Dornelles, 2010, p. 42-43.

Disponível em: <https://tinyurl.com/y5bcr2xc> .



## CAMINHOS... ALTERNATIVAS...

- Insistir no ISS: IBS não depende do ISS para alcançar base de serviços... PIS/Cofins já fazem isso
- Caso seja inevitável a perda do ISS:
  - Defender carência para os municípios, mantendo o tributo no período de transição
  - IBS apenas com participação municipal paritária
  - Participação maior dos municípios no IBS para compensar a perda do "tributo mais promissor" (ISS)
  - Articular medidas compensatórias adicionais: imunidade tributária, ITCD, contribuições "urbanas" etc.



# OBRIGADO!

kleberpcastro@gmail.com



FINANÇAS,  
ANÁLISE E  
CONSULTORIA  
ECONÔMICA

T. (021) 3553-5051 | 3553-5052  
Rua México 41/901 - Centro  
Rio de Janeiro, CEP 20031-144

**Email** [finance.ltda@gmail.com](mailto:finance.ltda@gmail.com)  
**Site** [financeltda.blogspot.com.br](http://financeltda.blogspot.com.br)

#### EXONERAÇÃO DE RESPONSABILIDADE (DISCLAIMER)

Este relatório foi elaborado para uso exclusivo de seu destinatário, não podendo ser reproduzido ou retransmitido a qualquer pessoa sem prévia autorização. As informações aqui contidas tem o propósito unicamente informativo. As informações disponibilizadas são obtidas de fontes entendidas como confiáveis. Não é garantida acurácia, pontualidade, integridade, negociabilidade, perfeição ou ajuste a qualquer propósito específico das fontes primárias de tais informações, logo não se aceita qualquer encargo, obrigação ou responsabilidade pelo uso das mesmas. Devido à possibilidade de erro humano ou mecânico, bem como a outros fatores, não se responde por quaisquer erros ou omissões, dado que toda informação é provida "tal como está", sem nenhuma garantia de qualquer espécie. Nenhuma informação ou opinião aqui expressada constitui solicitação ou proposta de aplicação financeira. As disposições precedentes aplicam-se ainda que venha a surgir qualquer reivindicação ou pretensão de ordem contratual ou qualquer ação de reparação por ato ilícito extracontratual, negligência, imprudência, imperícia, responsabilidade objetiva ou por qualquer outra maneira.



# 76ª Reunião Geral da Frente Nacional de Prefeitos

8 a 11 de outubro de 2019 | Salvador/BA

Realização:



Apoio especial:



Apoio institucional:



Patrocínio:



Expositores:

