



76ª Reunião Geral da Frente Nacional de Prefeitos

8 a 11 de outubro de 2019 | Salvador/BA





A REFORMA TRIBUTÁRIA E OS MUNICÍPIOS

KLEBER PACHECO DE CASTRO
Consultor Econômico da FNP

Salvador, 8 de outubro de 2019



UM DEBATE INCOMPLETO

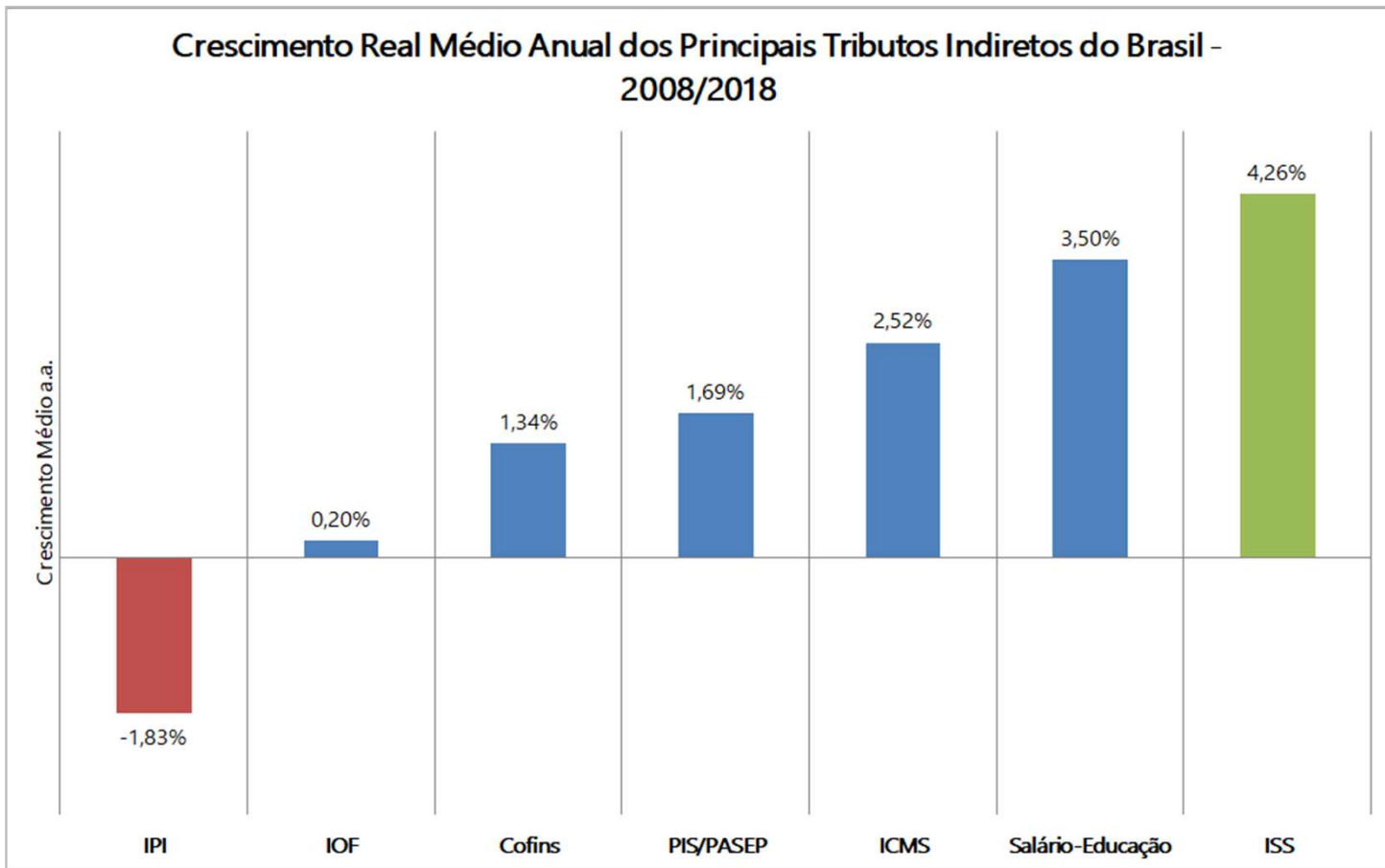
Propostas em pauta:

- Buscam soluções de “manual”
- Não dispõem de dados e simulações para embasar suas propostas
- Se omitem quanto ao reflexo das mudanças > país heterogêneo, problemas heterogêneos:
 - No plano federativo e regional
 - No plano produtivo e setorial
 - No plano social
- PEC 110/2019:
 - Retira autonomia municipal

POTENCIAL DO ISS



Elaboração própria.
Fontes primárias: STN e Afonso e Castro (2019).

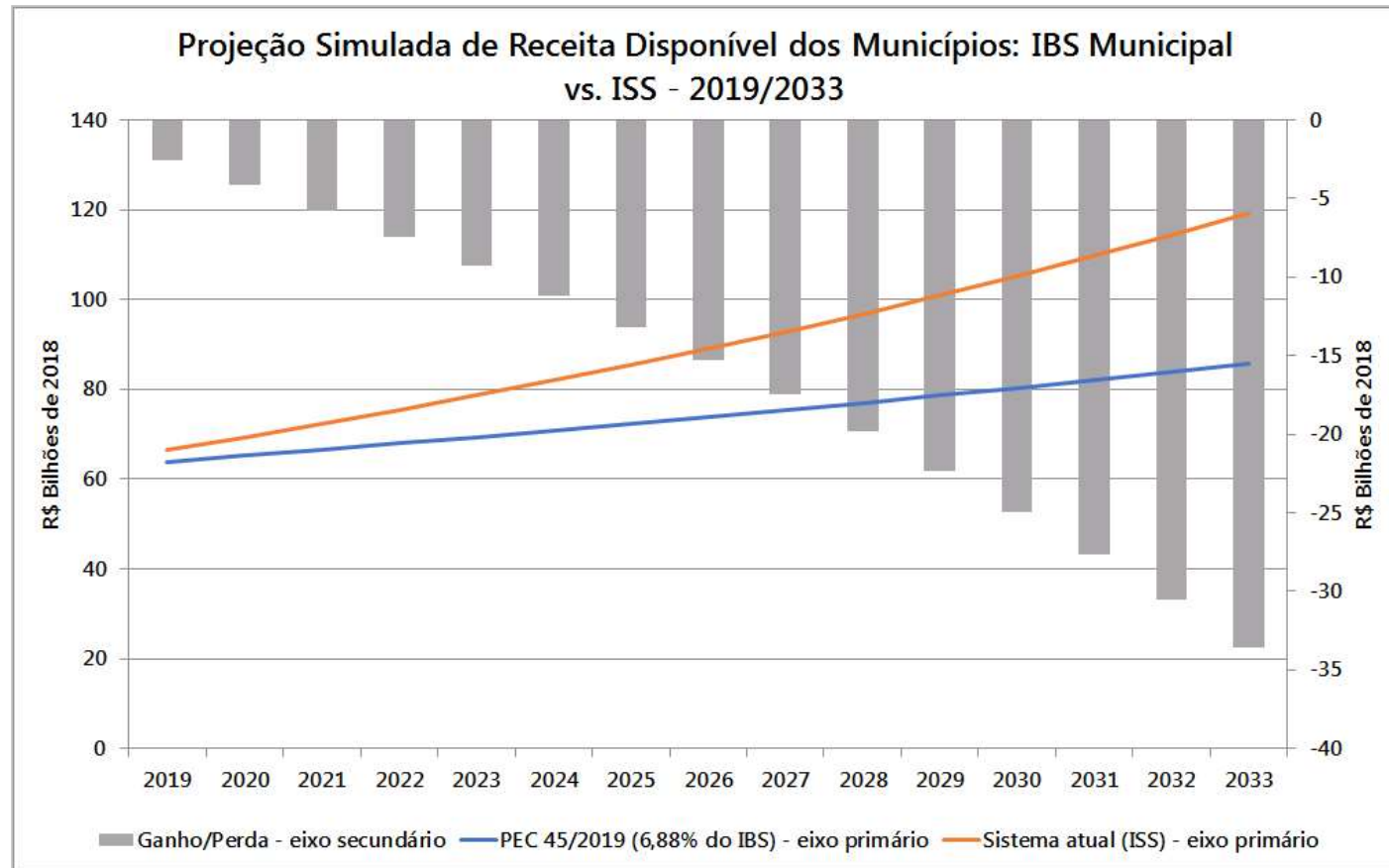


ISS apresenta o melhor desempenho arrecadatório do país...
... economia dos serviços.

PEC 45/2019 - SIMULAÇÃO 2: ISS



Elaboração própria.
Fontes primárias:
PEC 45/2019,
PMSF, STN e Afonso e Castro (2019).



Perda estimada:
R\$ 245 bilhões (à preços de 2018) em 15 anos.



IMPACTO HORIZONTAL

Relação direta entre porte populacional e perda de receitas (ISS vs. IBS Municipal)

Simulação de Impacto por Faixa Populacional: ISSQN vs. IBS Municipal - R\$ Milhões - 2017

| Municípios por Faixa Populacional | ISS | Base Cálculo IBS | Alíq. Média Municipal IBS | IBS Municipal Simulado (Alíquota 1,86%) | Ganho/Perda | Ganho/Perda Total per capita (R\$) |
|-----------------------------------|---------------|------------------|---------------------------|---|-------------|------------------------------------|
| Maior que 2,5 milhões | 22.633 | 504.488 | 4,49% | 9.375 | -13.258 | -444 |
| Entre 1 milhão e 2,5 milhões | 5.947 | 254.584 | 2,34% | 4.731 | -1.215 | -76 |
| Entre 700 mil e 1 milhão | 2.343 | 115.235 | 2,03% | 2.142 | -202 | -27 |
| Entre 500 mil e 700 mil | 3.555 | 183.752 | 1,93% | 3.415 | -140 | -12 |
| Entre 300 mil e 500 mil | 4.347 | 259.540 | 1,67% | 4.823 | 476 | 28 |
| Entre 100 mil e 300 mil | 8.702 | 541.177 | 1,61% | 10.057 | 1.355 | 37 |
| Entre 50 mil e 100 mil | 3.294 | 332.402 | 0,99% | 6.177 | 2.884 | 120 |
| Entre 20 mil e 50 mil | 3.200 | 435.414 | 0,73% | 8.092 | 4.891 | 146 |
| Entre 10 mil e 20 mil | 1.384 | 243.182 | 0,57% | 4.519 | 3.135 | 163 |
| Menor que 10 mil | 1.017 | 166.330 | 0,61% | 3.091 | 2.074 | 162 |
| Total - Brasil | 56.422 | 3.036.104 | 1,86% | 56.422 | 0 | 0 |

Elaboração própria. Fonte primária: Secretaria de Finanças/PMSP.



EQUILÍBRIO FEDERATIVO?

- Do ponto de vista dos governos locais, a reforma tributária puramente focada na simplificação, como hoje se propõe, deve inviabilizar financeiramente as maiores cidades do país
- Propostas deixam em segundo plano o impacto de tais mudanças no plano federativo é temerário
- Há um total distanciamento de um sistema de equalização fiscal, que já prejudica as cidades mais povoadas e tende a prejudicar ainda mais com o fim do ISS
- Ignorar tal fato é reflexo de um debate não fundamentado em evidências



VAMOS FICAR NO “QUASE” NOVAMENTE?

"Um dos equívocos cometidos por projetos de reforma tributária tem sido iniciar o debate pela apresentação e exame de um texto legal, ou seja, começando pelo que deveria ser o fim. Antes de formular um texto legal, cabe avaliar o consenso em relação ao desenho proposto, principalmente em relação aos seus aspectos federativos. [...] Havendo entendimento sobre ele, passar-se-ia a examinar as estatísticas fiscais, estimando a arrecadação e a situação que adviria para cada esfera de governo e ente federado da adoção do novo desenho, dentre outros aspectos quantitativos. Só então passar-se-ia à redação dos textos constitucionais e legais, como indicado na proposta minimamente acordada".

Francisco Dornelles, 2010, p. 42-43.

Disponível em: <https://tinyurl.com/y5bcr2xc> .



CAMINHOS... ALTERNATIVAS...

- Insistir no ISS: IBS não depende do ISS para alcançar base de serviços... PIS/Cofins já fazem isso
- Caso seja inevitável a perda do ISS:
 - Defender carência para os municípios, mantendo o tributo no período de transição
 - IBS apenas com participação municipal paritária
 - Participação maior dos municípios no IBS para compensar a perda do "tributo mais promissor" (ISS)
 - Articular medidas compensatórias adicionais: imunidade tributária, ITCD, contribuições "urbanas" etc.



OBRIGADO!

kleberpcastro@gmail.com



FINANÇAS,
ANÁLISE E
CONSULTORIA
ECONÔMICA

T. (021) 3553-5051 | 3553-5052
Rua México 41/901 - Centro
Rio de Janeiro, CEP 20031-144

Email finance.ltda@gmail.com
Site financeltda.blogspot.com.br

EXONERAÇÃO DE RESPONSABILIDADE (DISCLAIMER)

Este relatório foi elaborado para uso exclusivo de seu destinatário, não podendo ser reproduzido ou retransmitido a qualquer pessoa sem prévia autorização. As informações aqui contidas tem o propósito unicamente informativo. As informações disponibilizadas são obtidas de fontes entendidas como confiáveis. Não é garantida acurácia, pontualidade, integridade, negociabilidade, perfeição ou ajuste a qualquer propósito específico das fontes primárias de tais informações, logo não se aceita qualquer encargo, obrigação ou responsabilidade pelo uso das mesmas. Devido à possibilidade de erro humano ou mecânico, bem como a outros fatores, não se responde por quaisquer erros ou omissões, dado que toda informação é provida "tal como está", sem nenhuma garantia de qualquer espécie. Nenhuma informação ou opinião aqui expressada constitui solicitação ou proposta de aplicação financeira. As disposições precedentes aplicam-se ainda que venha a surgir qualquer reivindicação ou pretensão de ordem contratual ou qualquer ação de reparação por ato ilícito extracontratual, negligência, imprudência, imperícia, responsabilidade objetiva ou por qualquer outra maneira.



76ª Reunião Geral da Frente Nacional de Prefeitos

8 a 11 de outubro de 2019 | Salvador/BA

Realização:



Apoio especial:



Apoio institucional:



Patrocínio:



Expositores:

