

# 2ª REUNIÃO GERAL DO FÓRUM NACIONAL DE SECRETÁRIOS MUNICIPAIS DE FAZENDA E FINANÇAS

---

Secretaria de Previdência

*11 de março de 2020*

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



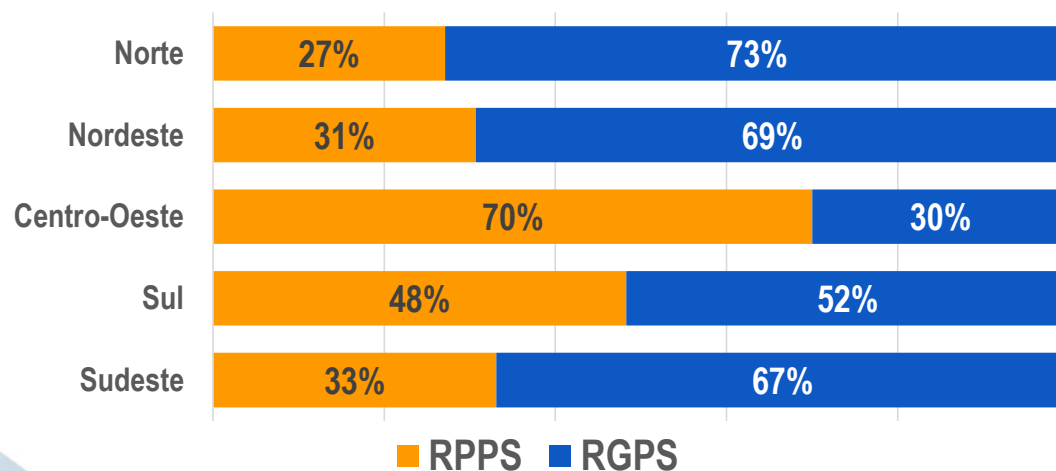
# RPPS DOS MUNICÍPIOS: CENÁRIO ATUAL

# Números dos RPPS

## Entes com Regime Próprio de Previdência Social

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>MUNICÍPIOS</b>	1.886	1.915	1.944	1.970	2.003	2.040	2.060	2.074	2.096	2.111
<b>ESTADOS</b>	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27
<b>TOTAL</b>	<b>1.913</b>	<b>1.942</b>	<b>1.971</b>	<b>1.997</b>	<b>2.030</b>	<b>2.067</b>	<b>2.087</b>	<b>2.101</b>	<b>2.123</b>	<b>2.138</b>

## Tipo de Regime por grande região



Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV, extração em 07/2019.

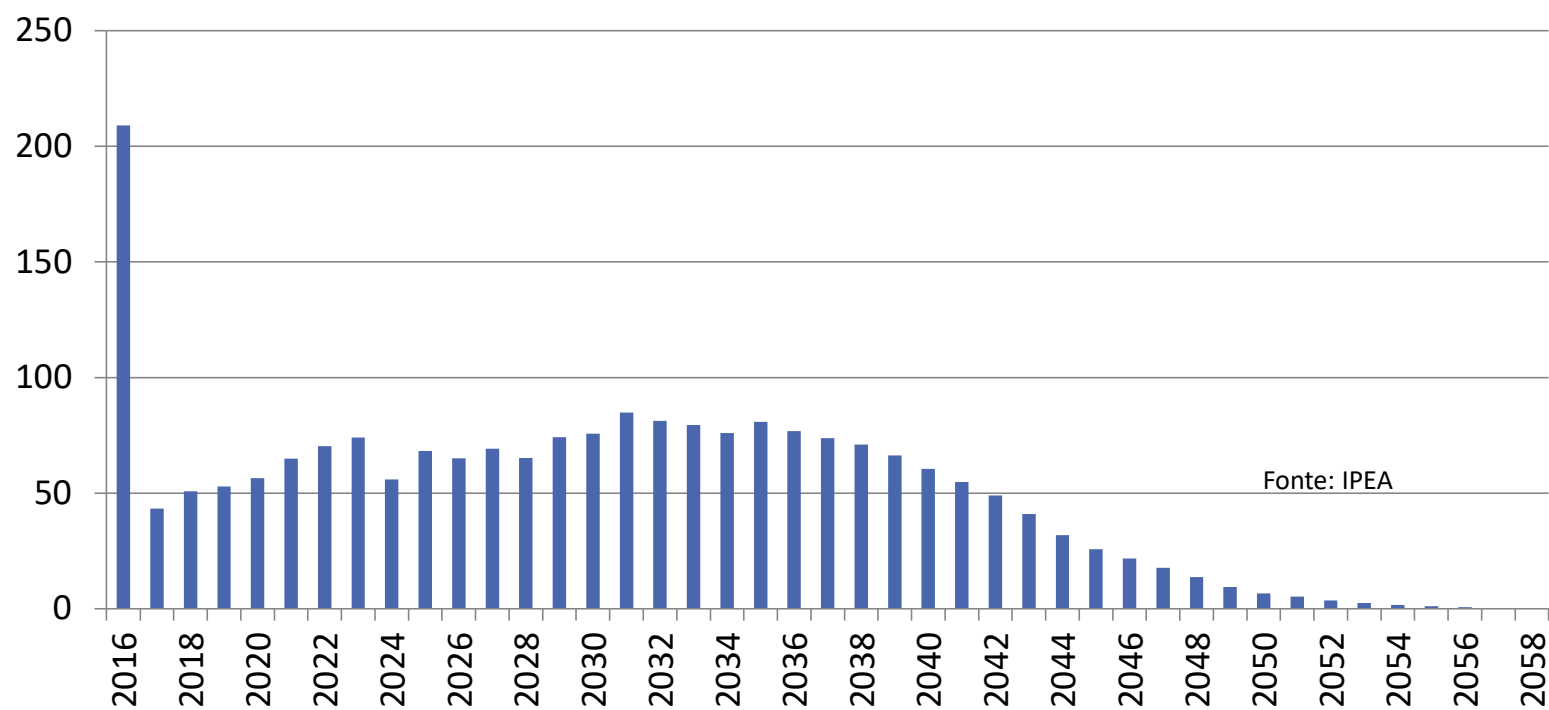
**Todos os Estados e 2.111 municípios possuem RPPS.**

## QUANTIDADE DE SEGURADOS DOS RPPS MUNICIPAIS

GRUPOS	Nº de Municípios	SERVIDORES ATIVOS	APOSENTADOS	PENSIONISTAS	TOTAL	RELAÇÃO ATIVOS/ (APOSENT + PENSION)
Capitais dos Estados	26	581.473	281.632	73.213	936.318	1,64
Com popul/seg entre 30% maiores, excluídos anteriores	90	579.362	180.097	43.613	803.072	2,59
Com popul/seg entre 55% maiores, excluídos anteriores	178	448.438	93.779	21.159	563.376	3,90
Com popul/seg entre 75% maiores, excluídos anteriores	304	355.988	73.745	17.186	446.919	3,91
Com popul/seg entre 90% maiores, excluídos anteriores	492	275.745	62.940	13.616	352.301	3,60
Demais Municípios	797	176.317	37.577	8.445	222.339	3,83
Municípios estimados	224	104.632	15.197	3.360	123.189	5,64
<b>Total</b>	<b>2111</b>	<b>2.521.955</b>	<b>744.967</b>	<b>180.592</b>	<b>3.447.514</b>	<b>2,72</b>

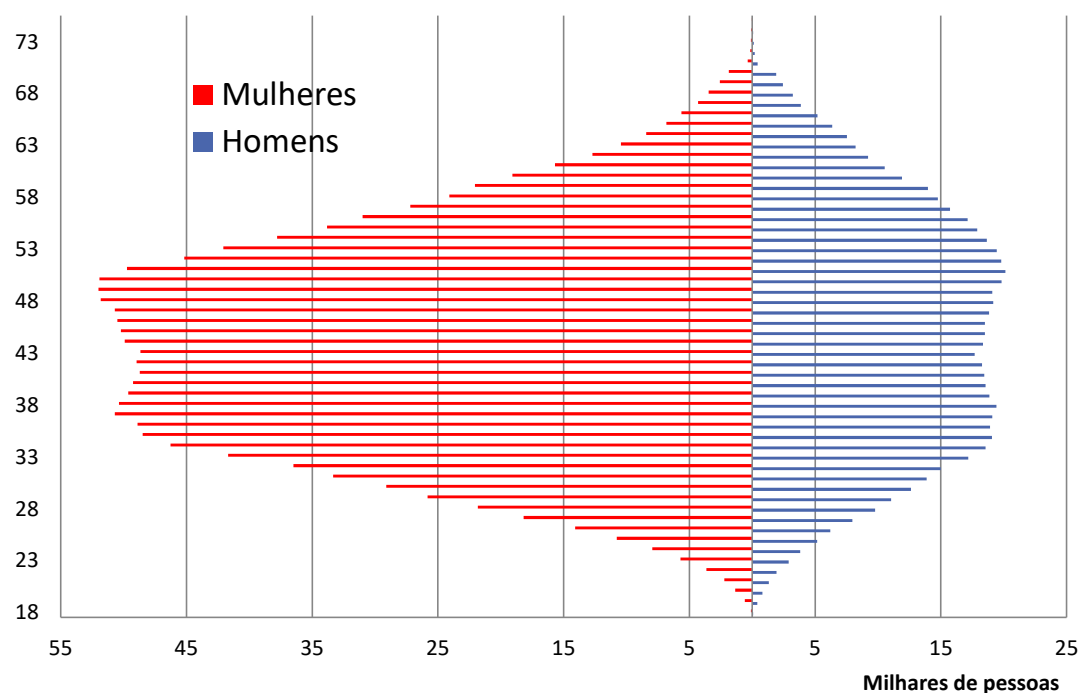
Fonte: Anuário Estatístico da Previdência Social - AEPS 2018 - CADPREV/SPREV.

## Municípios: grande número de servidores elegíveis para aposentadoria na próxima década



## Municípios: grande concentração de mulheres e professoras

Municípios: assim como os Estados, as mulheres e as professoras



- ✓ 40% ficarão elegíveis até 2027.
- ✓ 34% são professores, sendo 88% mulheres.
- ✓ Forte restrição fiscal, não será feita a reposição.
- ✓ Elevação significativa do deficit financeiro nesta década.

# Resultados financeiros – RGPS, RPPS U/DF/E/M e SPSM

**RGPS**
**RPPS**
**SPSM**

## União - Arrecadação, despesa e resultado do RGPS, do RRPS e do SPSMFA 2019 – R\$ bilhões

	Arrecadação	Despesa*	Resultado	
			R\$ bi	% do PIB
<b>RGPS</b>	415	628	-213	-2,9%
<b>RPPS União - civis</b>	33	86	-53	-0,7%
<b>SPSMFA</b>	3	50	-47	-0,7%
Pensões	3	23	-20	-0,3%
Militares inativos	0	27	-27	-0,4%
<b>Total</b>	<b>451</b>	<b>764</b>	<b>-313</b>	<b>-4,3%</b>

No âmbito da União, o resultado financeiro do RGPS, do RPPS e do SPSMFA foi negativo em R\$ 313 bilhões em 2019.

No âmbito dos demais entes, o déficit alcançou R\$ 110 bilhões em 2018.

O comprometimento do PIB com a cobertura da insuficiência financeira dos regimes ultrapassa 5,8% do PIB.

## E/DF/M - Arrecadação, despesa e resultado dos RPPS 2018 – R\$ bilhões

	Arrecadação	Despesa	Resultado	
			R\$ bi	% do PIB
<b>ESTADOS E DF</b>	72	169	-97	-1,3%
<b>FCDF</b>	0	5	-5	-0,1%
<b>Municípios</b>	42	51	-8	-0,1%
<b>Total</b>	<b>115</b>	<b>225</b>	<b>-110</b>	<b>-1,5%</b>

Fontes:

STN - Relatório Resumido de Execução Orçamentária – RREO dez/2019.  
 SRPPS/SPREV/ME - CADPREV, Demonstrativo de Informações Previdenciárias - DIPR, extração 07/2019.  
 Grade de parâmetros da SPE para o PIB.

\*Refere-se à despesa liquidada até dez/2019.

## RESULTADO FINANCEIRO DOS RPPS MUNICIPAIS

		2017	2018
MUNICÍPIOS (CAPITAIS E DEMAIS MUNICÍPIOS)	RECEITA TOTAL	45,6	42,4
	DESPESA TOTAL	44,1	50,7
	RESULTADO	1,5	-8,3

Fonte: Fonte: STN - Relatório Resumido de Execução Orçamentária - RREO de 2018, com dados de execução orçamentária referente a 2017 e 2018. SRPPS/SPREV/ME - CADPREV, Demonstrativo de Informações Previdenciárias - DIPR, extração 07/2019.

Em 2018:

Capitais: - R\$ 10,8 Bilhões

Municípios: + R\$ 2,5 Bilhões

Em 2017:

Capitais: - R\$ 7,2 Bilhões

Municípios: + R\$ 8,7 Bilhões



## Reforma nos RPPSs: Municípios

A situação fiscal dos municípios também é fortemente agravada pela despesa com pessoal inativo, que apresentou a maior variação entre as despesas correntes entre 2017 e 2018 (+14%).

Tal situação tende a se agravar no futuro, já que boa parte dos municípios ainda possui RPPS com massas jovens.

### Situação fiscal dos municípios (R\$ milhões)

Discriminação	2017	2018	Varição Nominal 2017-2018	Varição 2017 - 2018 (%)
<b>Receita Corrente</b>	<b>579.335</b>	<b>623.282</b>	<b>43.947</b>	<b>7,6%</b>
<b>Receitas de Arrecadação Própria</b>	<b>198.052</b>	<b>211.227</b>	<b>13.175</b>	<b>6,7%</b>
ISS	54.164	61.528	7.365	13,6%
IPTU	34.276	43.788	9.512	27,8%
Outras	109.612	105.910	-3.702	-3,4%
<b>Receitas de Transferências</b>	<b>381.283</b>	<b>412.055</b>	<b>30.772</b>	<b>8,1%</b>
FPM	86.068	89.919	3.852	4,5%
Participação no ICMS	103.634	110.091	6.457	6,2%
Participação no IPVA	19.791	20.961	1.170	5,9%
Outras	171.791	191.084	19.293	11,2%
<b>Receita de Capital</b>	<b>13.030</b>	<b>20.488</b>	<b>7.459</b>	<b>57,2%</b>
<b>Operações de Crédito</b>	<b>3.990</b>	<b>5.455</b>	<b>1.464</b>	<b>36,7%</b>
Outras	9.039	15.034	5.995	66,3%
<b>Despesa Corrente</b>	<b>519.383</b>	<b>563.722</b>	<b>44.339</b>	<b>8,5%</b>
<b>Pessoal</b>	<b>298.142</b>	<b>317.587</b>	<b>19.445</b>	<b>6,5%</b>
Ativo	185.118	196.253	11.135	6,0%
Inativos	34.192	39.039	4.847	14,2%
Pensionistas	5.607	6.044	437	7,8%
Outras	73.225	76.251	3.027	4,1%
<b>Juros e Encargos da Dívida</b>	<b>4.154</b>	<b>4.256</b>	<b>102</b>	<b>2,5%</b>
<b>Outras Despesas Correntes</b>	<b>217.087</b>	<b>241.879</b>	<b>24.792</b>	<b>11,4%</b>
<b>Despesa de Capital</b>	<b>38.134</b>	<b>49.397</b>	<b>11.263</b>	<b>29,5%</b>
Investimentos	26.037	36.876	10.839	41,6%
Inversões	1.104	700	-403	-36,5%
Amortização da Dívida	10.994	11.820	827	7,5%
<b>Resultado Orçamentário</b>	<b>34.848</b>	<b>30.651</b>	<b>-4.196</b>	<b>-12,0%</b>

Fonte: Boletim de Finanças dos Entes Subnacionais – 2019. STN.

# SITUAÇÃO ATUARIAL DOS RPPS

Valores em Reais (R\$)

REGIÃO	VABF TOTAL	VACF (FASE POS LAB)	VACF (FASE LAB)	PMT
ESTADOS	2.530.125.689.863,83	83.714.408.318,72	310.459.893.236,85	<b>2.135.951.388.308,26</b>
MUNICÍPIOS	1.076.110.959.096,84	25.744.873.369,52	186.622.045.768,61	<b>862.187.583.193,64</b>
TOTAL GERAL	<b>3.606.236.648.960,67</b>	<b>109.459.281.688,24</b>	<b>497.081.939.005,46</b>	<b>2.998.138.971.501,90</b>

# **A NOVA PREVIDÊNCIA E OS RPPS DOS MUNICÍPIOS**

## Nova Previdência: conquistas

- Reforma paramétrica importante, merecendo destaque:
  - Busca por um sistema mais justo, igualitário e sustentável.
  - Implantação de uma idade mínima para as aposentadorias.
  - Revisão das regras de cálculo para adequar a taxa de reposição dos benefícios àquelas observadas no resto do mundo e à realidade fiscal do País.
  - Novos parâmetros para cálculo da pensão por morte e acumulação de benefícios previdenciários.
  - Relevantes mudanças voltadas a garantir a responsabilidade previdenciária na gestão e fiscalização dos RPPS.

# Impactos Fiscais da EC 103/2019

Em R\$ bilhões de 2019.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	10 anos
<b>RGPS (Total) (I)</b>	<b>3,5</b>	<b>16,2</b>	<b>25,5</b>	<b>37,2</b>	<b>52,8</b>	<b>68,3</b>	<b>83,3</b>	<b>97,8</b>	<b>111,6</b>	<b>124,9</b>	<b>621,3</b>
Aposentadoria por Idade	1,7	4,0	6,6	9,4	10,9	12,4	14,0	15,6	17,2	18,8	110,7
Aposentadoria por Tempo de Contribuição	3,5	10,5	14,0	19,5	30,3	41,1	51,1	60,9	69,6	77,9	378,5
Aposentadoria por Invalidez	0,9	2,4	3,9	5,5	7,0	8,6	10,2	11,8	13,4	15,0	78,6
Pensão por Morte	1,0	2,9	4,9	6,9	8,9	11,0	13,1	15,3	17,4	19,6	101,1
Outros	-1,0	-0,9	-1,1	-1,3	-1,5	-1,7	-2,0	-2,5	-2,8	-3,1	-18,0
<b>Novas Aliquotas de Contribuição</b>	<b>-2,5</b>	<b>-2,6</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,8</b>	<b>-2,9</b>	<b>-2,9</b>	<b>-3,0</b>	<b>-3,1</b>	<b>-3,2</b>	<b>-28,4</b>
<b>IRPF RGPS</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-1,2</b>
<b>RPPS União (Total) (II)</b>	<b>4,8</b>	<b>8,2</b>	<b>11,4</b>	<b>13,9</b>	<b>17,3</b>	<b>19,7</b>	<b>22,0</b>	<b>19,7</b>	<b>21,1</b>	<b>21,6</b>	<b>159,8</b>
Aposentadorias	1,5	4,2	6,8	8,7	11,4	13,3	15,2	13,2	14,3	14,5	103,2
Pensão por Morte	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,1	1,2	1,6	1,8	2,0	11,2
Receita da postergação de benefícios	0,0	0,8	1,5	2,0	2,8	3,2	3,7	2,9	3,2	3,2	23,5
<b>Novas Aliquotas de Contribuição</b>	<b>3,2</b>	<b>3,0</b>	<b>2,8</b>	<b>2,8</b>	<b>2,6</b>	<b>2,5</b>	<b>2,2</b>	<b>2,4</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>25,7</b>
<b>IRPF RPPS</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,3</b>	<b>-3,8</b>
<b>Subtotal (I a III)</b>	<b>8,3</b>	<b>24,4</b>	<b>36,9</b>	<b>51,2</b>	<b>70,1</b>	<b>88,0</b>	<b>105,4</b>	<b>117,6</b>	<b>132,8</b>	<b>146,5</b>	<b>781,1</b>
<b>CSLL (adicional de 5% para inst. fin.)</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,9</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>19,2</b>
<b>TOTAL GERAL</b>	<b>9,9</b>	<b>26,1</b>	<b>38,7</b>	<b>53,0</b>	<b>72,0</b>	<b>90,0</b>	<b>107,4</b>	<b>119,6</b>	<b>134,9</b>	<b>148,7</b>	<b>800,3</b>

## Nova Previdência: conquistas

- **Efeito redistributivo importante:** atenuará fortemente o papel adverso do sistema previdenciário na distribuição de renda




esforço per capita exigido dos servidores públicos federais = 12 x esforço per capita exigido dos contribuintes do RGPS

esforço per capita dos contribuintes que se aposentaram por tempo de contribuição - RGPS = 6 x esforço per capita dos contribuintes que se aposentaram por IDADE - RGPS (trabalhadores mais pobres)

## Normas que impactam todos RPPS

- + **Lei de Responsabilidade Previdenciária:** governança, controle interno, transparência, proteção dos recursos, mecanismos de responsabilização.
- + Modelo de arrecadação e mecanismos de equacionamento do deficit.
- + **Unidade gestora única e financiamento por todos os órgãos e Poderes.**
- + **Instituição obrigatória de regime de previdência complementar,** administrado por entidade fechada ou aberta.
- + Restrições na acumulação de benefícios de aposentadoria e pensão.
- + Sistema integrado de dados de todos regimes de previdência e assistência.
- + Possibilidade de RPPS operarem empréstimo consignado aos segurados.

## Normas que impactam todos RPPS - Vedações

-  Incorporação de vantagens de caráter temporário ou função de confiança/cargo em comissão à remuneração do cargo efetivo.
-  Continuar com vínculo após aposentadoria.
-  Complementação direta de aposentadoria.



## O QUE FAZER APÓS A EC N° 103/2019 ?

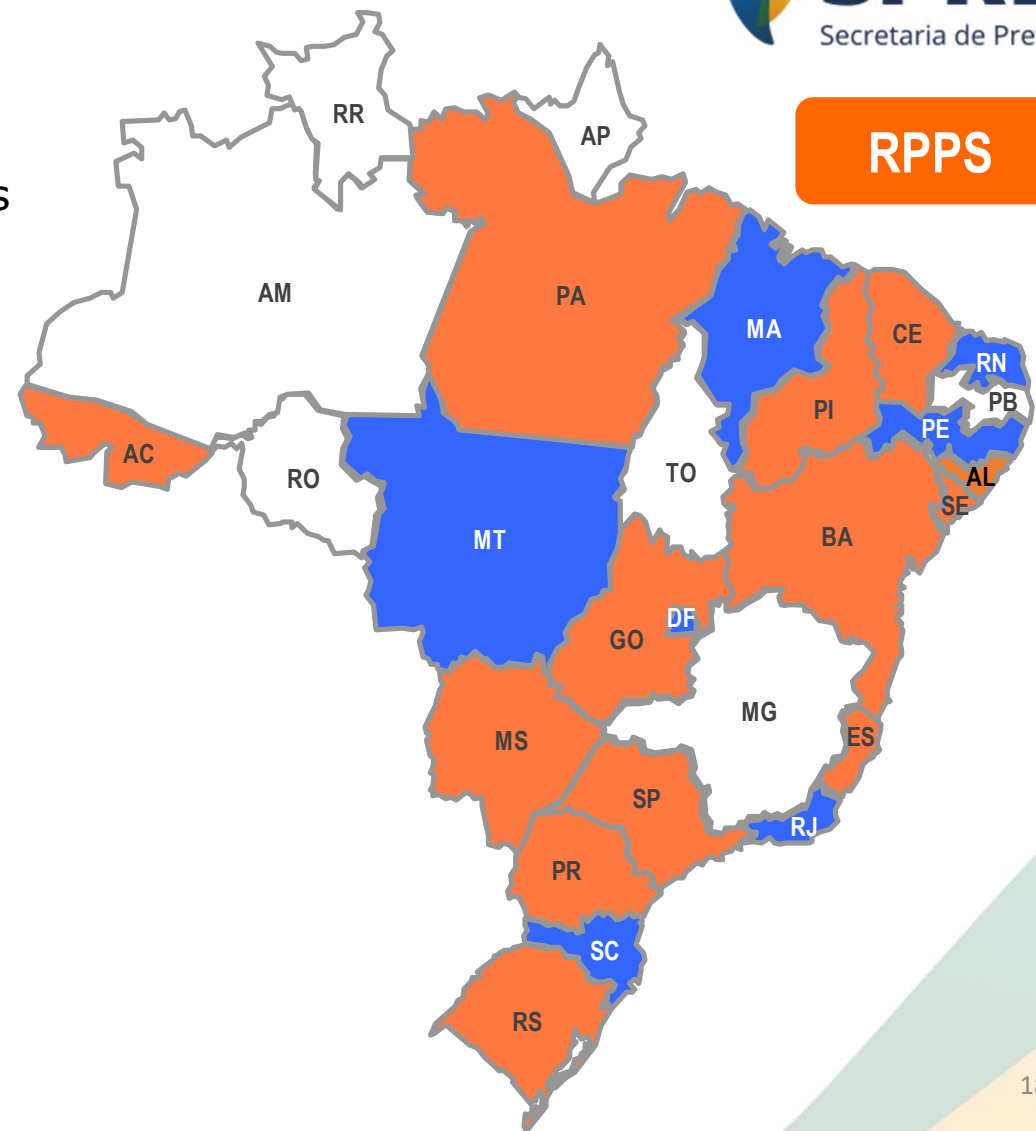
ESTADOS/DF E MUNICÍPIOS



## Reforma nos RPPS: Estados

A aprovação de reformas previdenciárias pelos Estados e Municípios é fundamental para a trajetória de equilíbrio fiscal.

- **13 Estados** já aprovaram suas reformas previdenciárias para seus servidores públicos:  
*AC, AL, BA, CE, ES, GO, MS, PA, PI, PR, RS, SE, SP*
- **7 Estados** já aprovaram alterações de suas alíquotas em consonância com a EC 103/2019, ou já possuíam alíquota linear de 14%:  
*DF, MA, MT, PE, RN, RJ, SC*



MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



PÁTRIA AMADA  
**BRASIL**  
GOVERNO FEDERAL

**NARLON GUTIERRE NOGUEIRA**  
Secretário de Previdência

[www.economia.gov.br](http://www.economia.gov.br)