



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março

# O subfinanciamento da saúde pública



TEMAS

# 1. O SUBFINANCIAMENTO DA SAÚDE PÚBLICA



## Convidado Especial

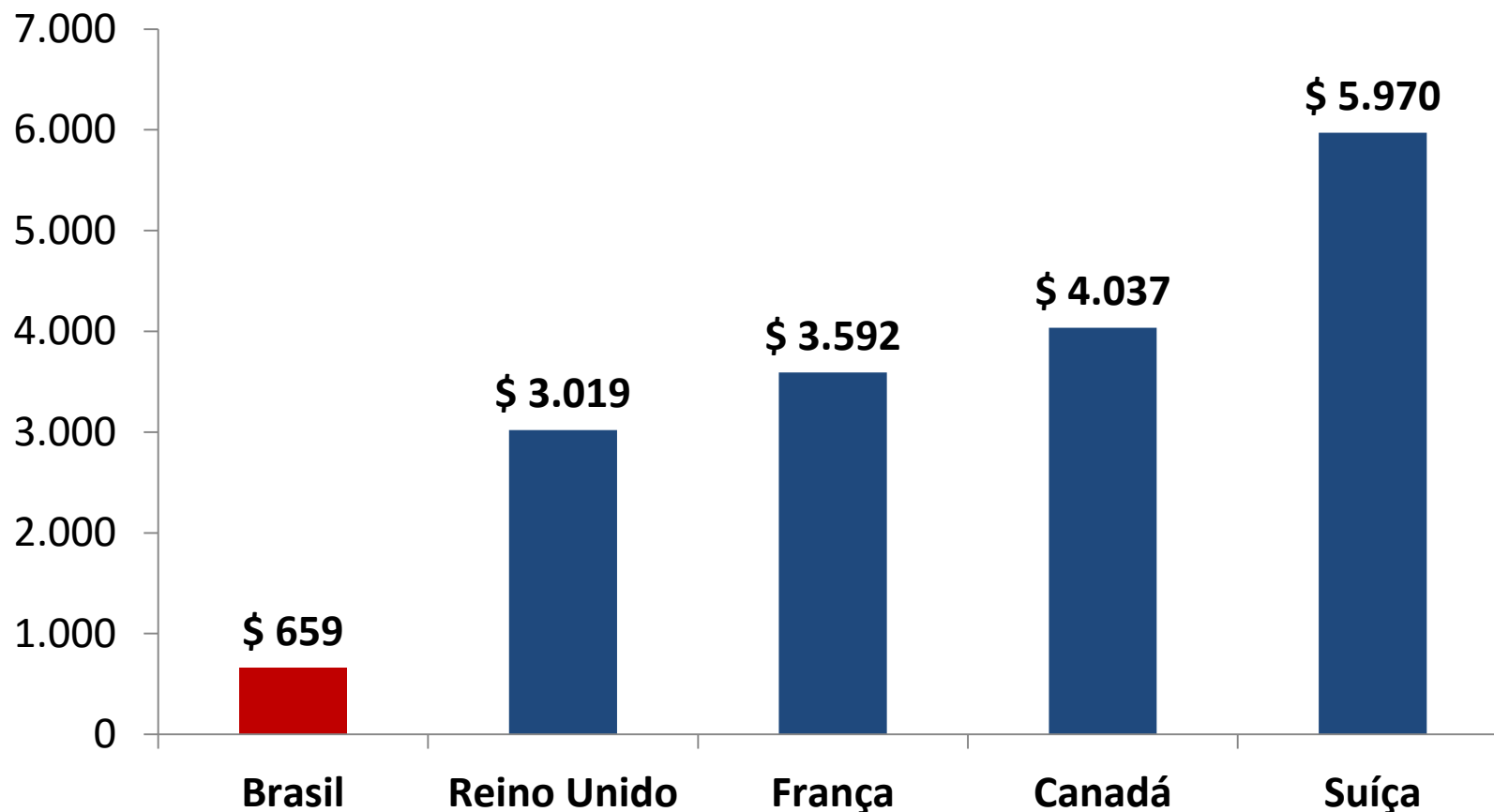
- Mauro Junqueira, Presidente do Conasems



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# INVESTIMENTO PER CAPITA (US\$) EM SAÚDE PÚBLICA EM DIVERSOS PAÍSES COM SISTEMA UNIVERSALIZADO



Fonte: OMS, 2012

DESDE A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988  
OS MUNICÍPIOS VEM ASSUMINDO NOVAS  
RESPONSABILIDADES SEM O DEVIDO  
ACOMPANHAMENTO DE RECEITAS

# DIMENSÕES DO SUS



- 200 milhões de brasileiros
- 4,1 bilhões de procedimentos ambulatoriais
- 1,4 bilhão de consultas médicas
- 11,4 milhões de internações
- 98% do mercado de vacinas
- 19 milhões de procedimentos oncológicos
- 2,6 milhões de procedimentos de quimioterapia
- maior sistema público de transplantes do mundo



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março

Fonte: SUS/2014

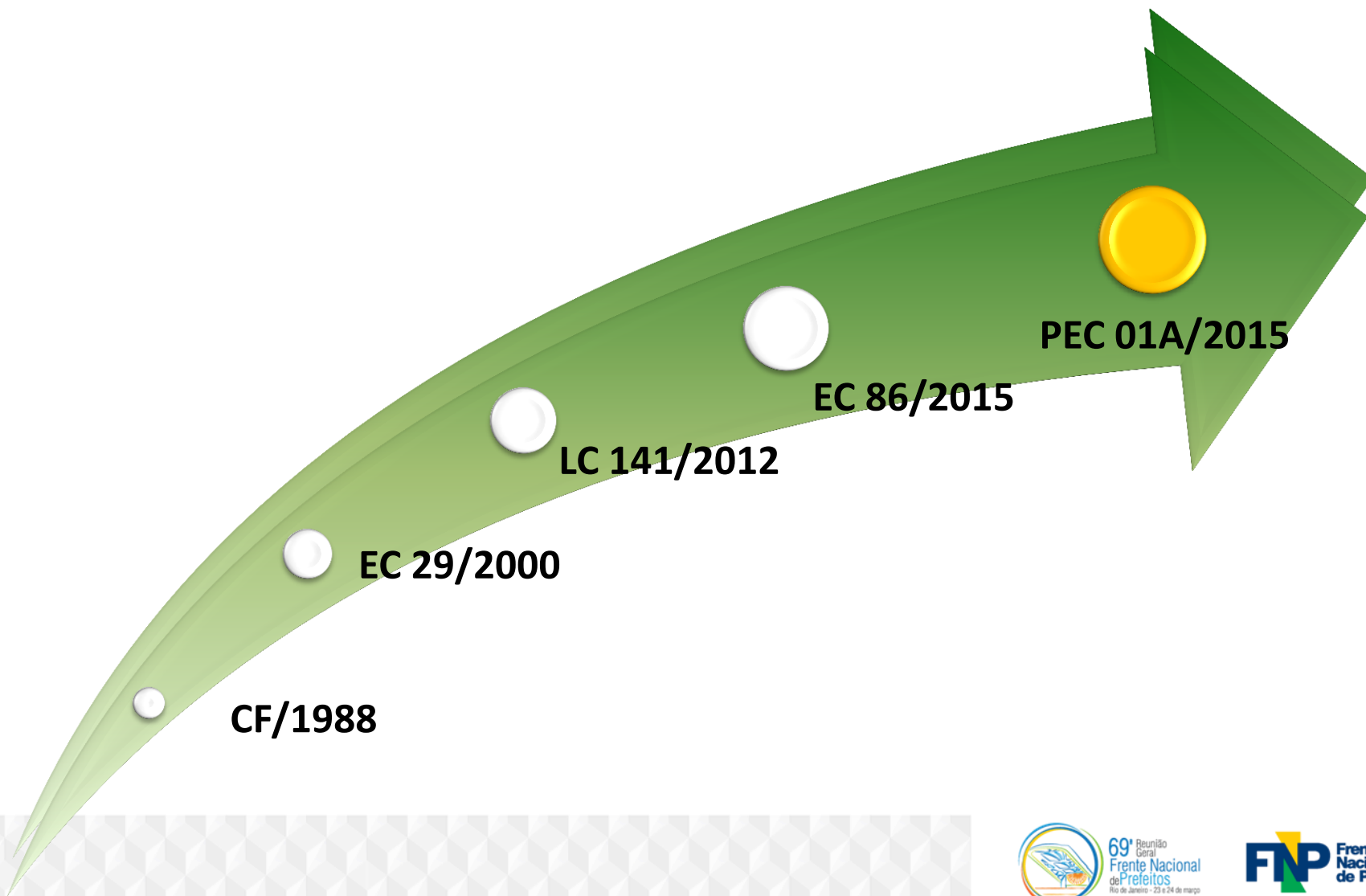


## Direito à saúde

Garantido mediante políticas sociais e econômicas  
(Art. 196 CF/88)

Financiado primordialmente com recursos do orçamento da  
Seguridade Social da União e orçamentos fiscais dos Estados,  
do Distrito Federal e dos Municípios  
(Art. 198 CF)

# HISTÓRICO NORMATIVO FINANCIAMENTO



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# APLICAÇÃO EM ASPS - REGRAS VIGENTES



| Municípios  | Estados   | União                        |  |      |        |
|---|---|------------------------------|--|------|--------|
| EC 29: 15%<br>Transferências<br>legais e<br>constitucionais e<br>impostos<br>diretamente<br>arrecadados | EC 29: 12%<br>Transferências<br>legais e<br>constitucionais e<br>impostos<br>diretamente<br>arrecadados | EC 29<br>(até dez 2015)      | Valor empenhado no ano<br>anterior + variação do PIB                 |      |        |
|   |   |                              | <table border="1"> <tr> <td>2016</td> <td>13,20%</td> </tr> </table> | 2016 | 13,20% |
| 2016  | 13,20%  |                              |  |      |        |
|   |   |                              | <table border="1"> <tr> <td>2017</td> <td>13,70%</td> </tr> </table> | 2017 | 13,70% |
| 2017  | 13,70%  |                              |  |      |        |
|   |   | EC 86<br>(a partir jan 2016) | Base RCL   |      |        |
|   |   |                              | <table border="1"> <tr> <td>2018</td> <td>14,10%</td> </tr> </table> | 2018 | 14,10% |
| 2018  | 14,10%  |                              |  |      |        |
|   |   |                              | <table border="1"> <tr> <td>2019</td> <td>14,50%</td> </tr> </table> | 2019 | 14,50% |
| 2019  | 14,50%  |                              |  |      |        |
|   |   |                              | <table border="1"> <tr> <td>2020</td> <td>15,00%</td> </tr> </table> | 2020 | 15,00% |
| 2020  | 15,00%  |                              |  |      |        |



# PEC 01/2015 – REGRA ATUAL E PROPOSTAS



## Regra atual e propostas de percentuais sobre RCL destinados à saúde

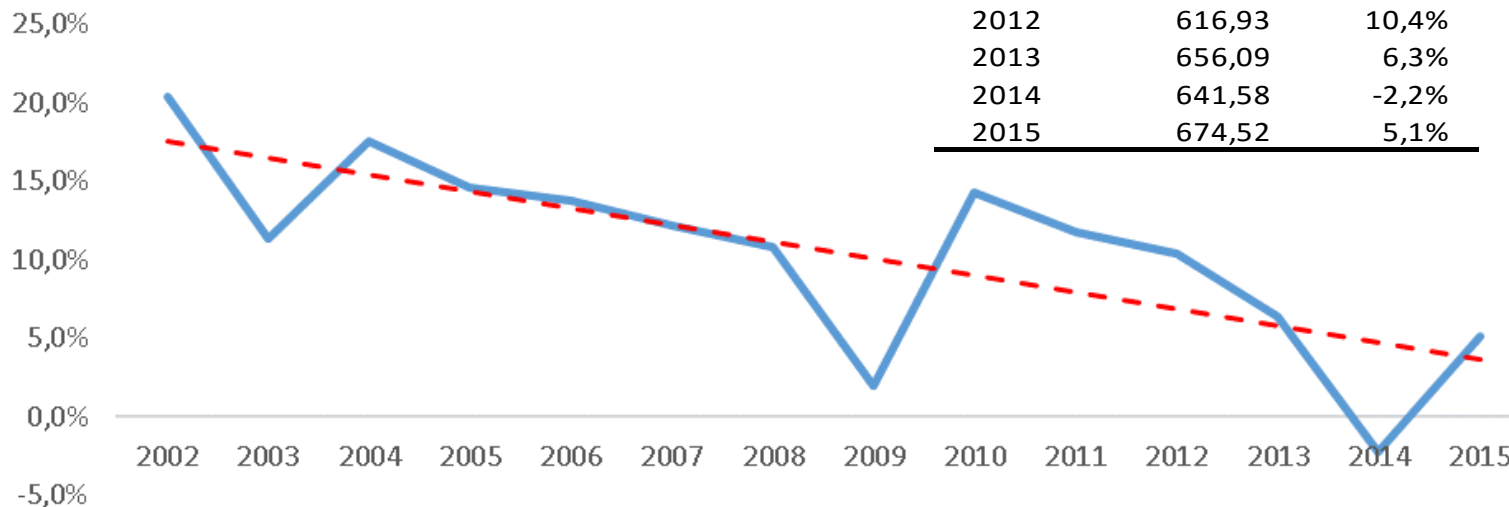
| Ano  | EC 86 | PEC 01 A | Lider do Governo | Conasems | Casa Civil | CNS<br>(Negociado Congresso) |
|------|-------|----------|------------------|----------|------------|------------------------------|
| 2017 | 13,7% | 15,0%    | 15,0%            | 15,00%   | 14,60%     | 14,80%                       |
| 2018 | 14,1% | 16,0%    | 15,5%            | 16,00%   | 15,00%     | 15,50%                       |
| 2019 | 14,5% | 17,0%    | 16,0%            | 16,68%   | -          | 16,20%                       |
| 2020 | 15,0% | 18,0%    | 16,5%            | 17,36%   | -          | 16,90%                       |
| 2021 | 15,0% | 18,7%    | 17,0%            | 18,04%   | -          | 17,60%                       |
| 2022 | 15,0% | 19,4%    | 17,5%            | 18,72%   | -          | 18,30%                       |
| 2023 | 15,0% | 19,4%    | 18,0%            | 19,40%   | -          | 19,40%                       |
| 2024 | 15,0% | 19,4%    | 18,5%            | 19,40%   | -          | 19,40%                       |
| 2025 | 15,0% | 19,4%    | 19,0%            | 19,40%   | -          | 19,40%                       |
| 2026 | 15,0% | 19,4%    | 19,4%            | 19,40%   | -          | 19,40%                       |

# RCL - RECEITAS CORRENTE LÍQUIDA

## EVOLUÇÃO INCREMENTO %



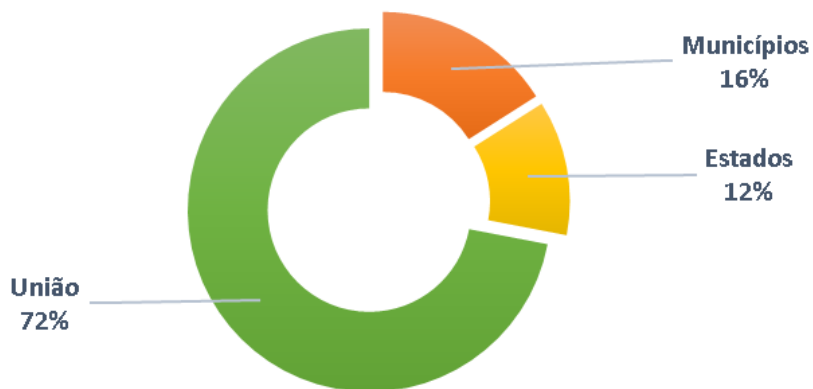
| Receita Corrente Líquida Valores correntes |                       |                    |
|--|-----------------------|--------------------|
| Ano  | Valores (R\$ bilhões) | Incremento anual % |
| 2001                                       | 167,74                | -                  |
| 2002                                       | 201,93                | 20,4%              |
| 2003                                       | 224,92                | 11,4%              |
| 2004                                       | 264,35                | 17,5%              |
| 2005                                       | 303,02                | 14,6%              |
| 2006                                       | 344,73                | 13,8%              |
| 2007                                       | 386,68                | 12,2%              |
| 2008                                       | 428,56                | 10,8%              |
| 2009                                       | 437,20                | 2,0%               |
| 2010                                       | 499,87                | 14,3%              |
| 2011                                       | 558,71                | 11,8%              |
| 2012                                       | 616,93                | 10,4%              |
| 2013                                       | 656,09                | 6,3%               |
| 2014                                       | 641,58                | -2,2%              |
| 2015                                       | 674,52                | 5,1%               |



Fonte: Tesouro Nacional

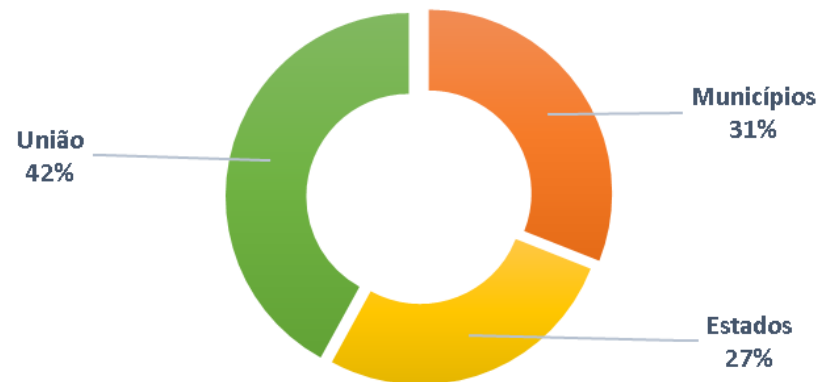


# COMPARAÇÃO DOS % GASTOS POR ESFERA GESTÃO



**Ano 1993**

Fonte: World Health Statistics 2013 - WHO



**Ano 2015**

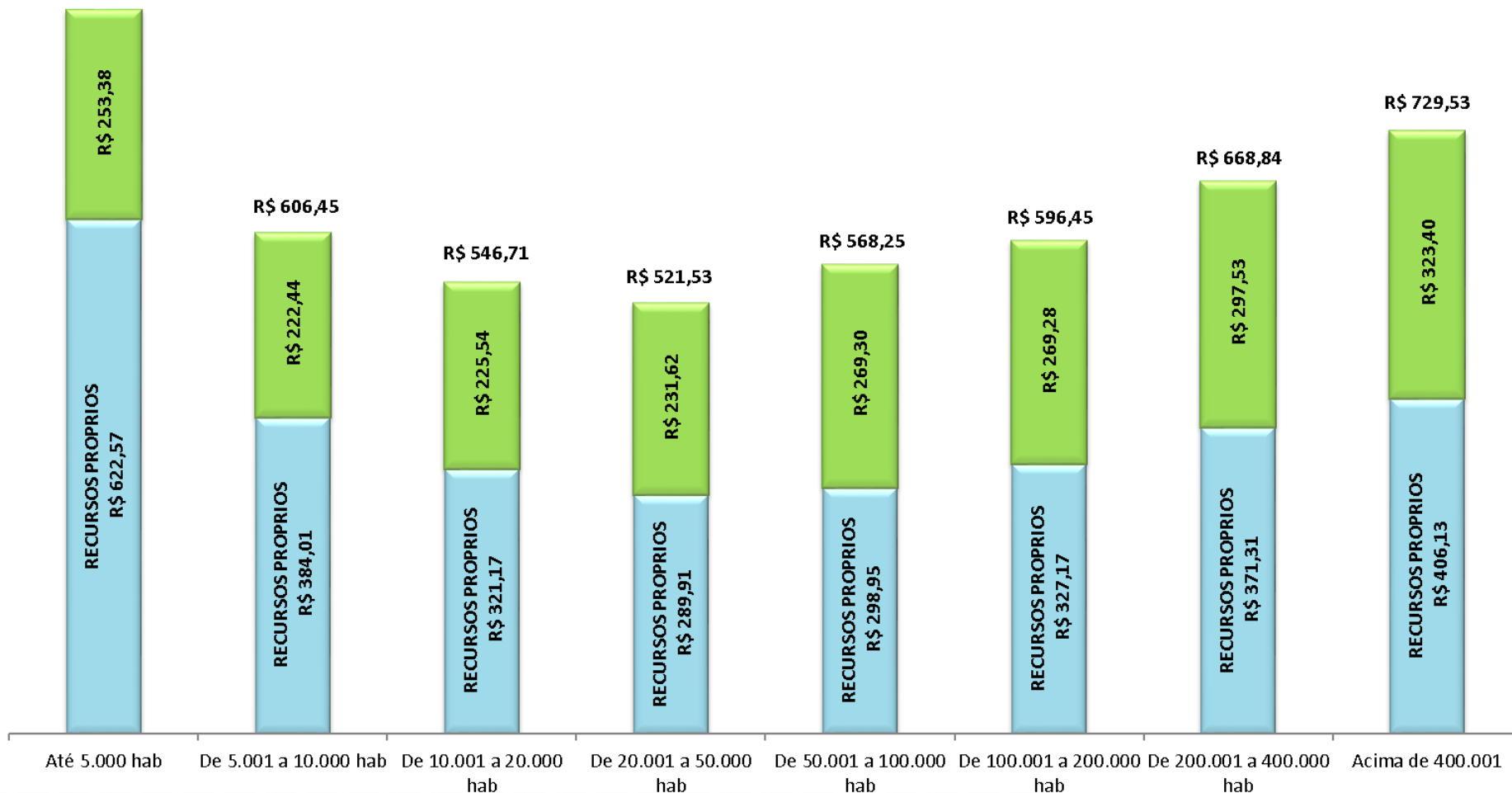
Fonte: SIOPS/MS 2015

# APLICAÇÃO EM SAÚDE PELOS MUNICÍCIOS



## Gastos per capita por faixas populacional - 2015

R\$ 875,95



■ RECURSOS PROPRIOS ■ RECURSOS TRANSFERENCIAS

Elaboração própria

Fonte: Dados municipais homologados no SIOPS/MS



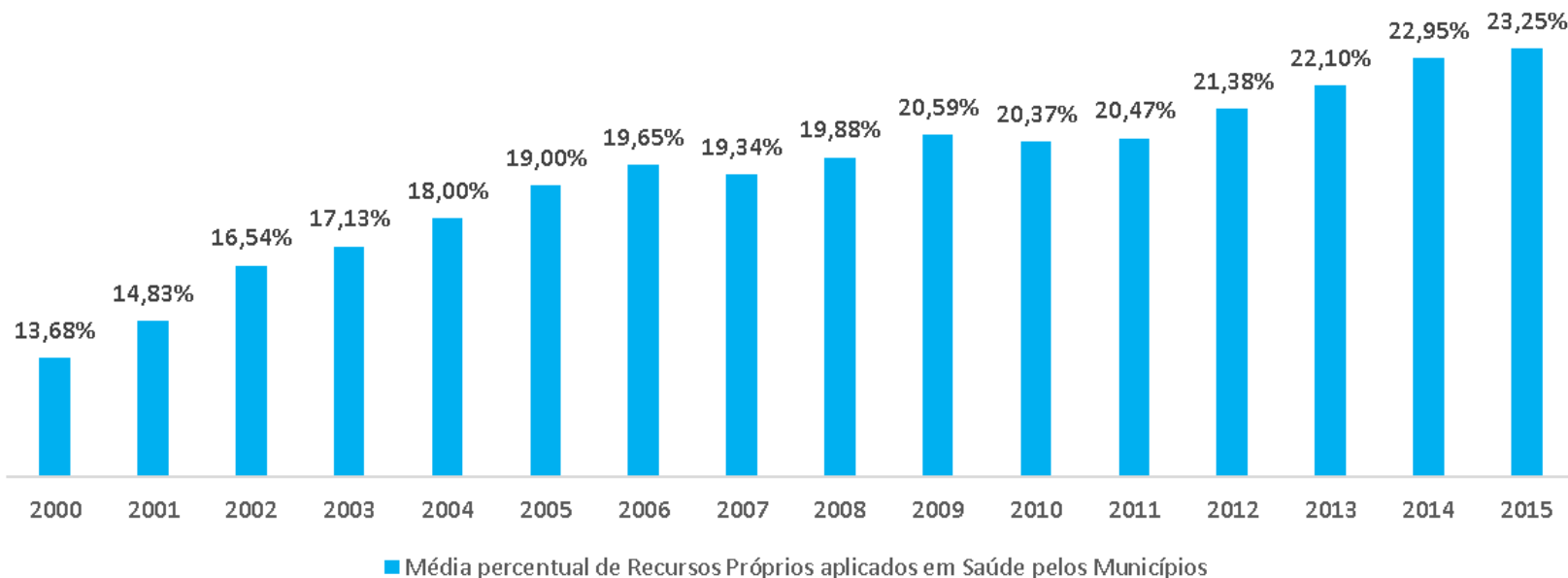
69ª Reunião Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# APLICAÇÃO EM ASPS PELOS MUNICÍPIOS



Previsão legal a partir de 2004: mínimo 15%



Elaboração própria  
Fonte: SIOPS/MS



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# APLICAÇÃO EM ASPs ACIMA DO MÍNIMO



Valores atualizados pelo IPCA Jan/2016

| Ano  | União       | Estados     | Municípios  | Total       |
|------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|      | R\$ bilhões | R\$ bilhões | R\$ bilhões | R\$ bilhões |
| 2000 | -           | -           | 9,73        | 9,73        |
| 2001 | -           | -           | 9,79        | 9,79        |
| 2002 | -           | -           | 10,28       | 10,28       |
| 2003 | -           | 1,18        | 9,08        | 10,26       |
| 2004 | -           | -0,19       | 5,19        | 4,99        |
| 2005 | -           | -0,30       | 7,66        | 7,36        |
| 2006 | -           | 1,22        | 9,71        | 10,93       |
| 2007 | -           | 2,15        | 9,88        | 12,02       |
| 2008 | -           | 2,89        | 12,53       | 15,42       |
| 2009 | -           | 3,68        | 14,15       | 17,83       |
| 2010 | -           | 3,60        | 14,74       | 18,34       |
| 2011 | -           | 3,73        | 16,44       | 20,17       |
| 2012 | -           | 3,05        | 19,62       | 22,68       |
| 2013 | 0,17        | 5,69        | 22,98       | 28,83       |
| 2014 | 0,32        | 7,00        | 26,20       | 33,52       |
| 2015 | 0,76        | 6,37        | 24,79       | 31,91       |

Elaboração própria

Fonte: SIOPS/MS – SPO e FNS/MS



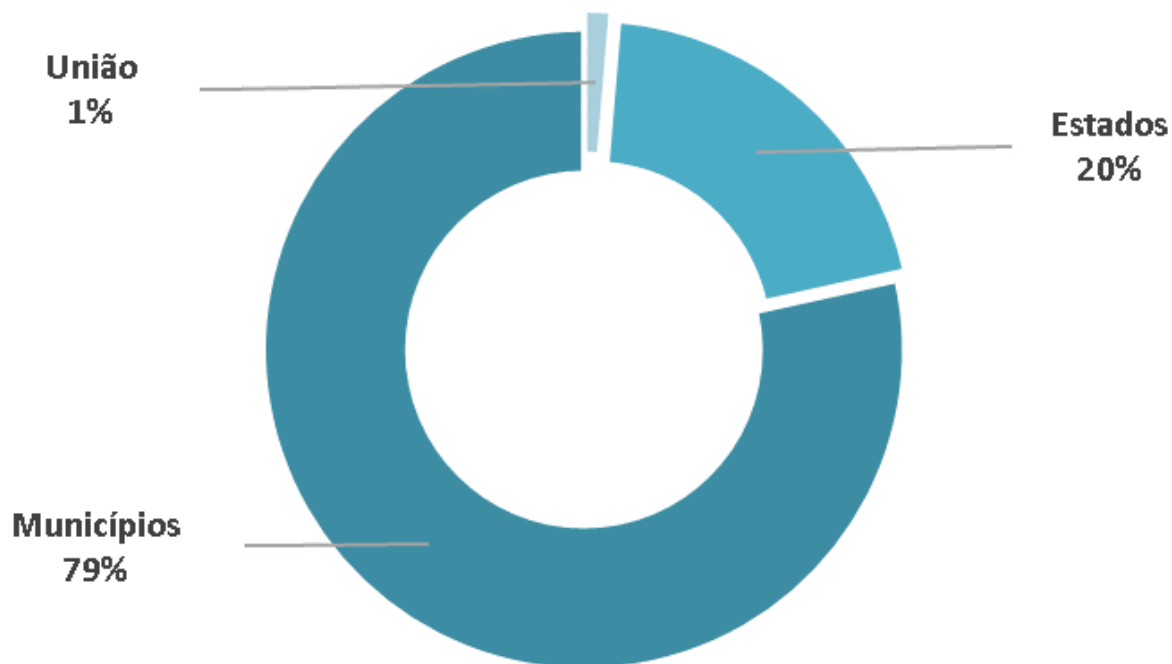
69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# APLICAÇÃO ACIMA DO MÍNIMO



Representatividade média (2013 - 2015)  
aplicação acima do mínimo constitucional  
(valores atualizados IPCA jan/16)



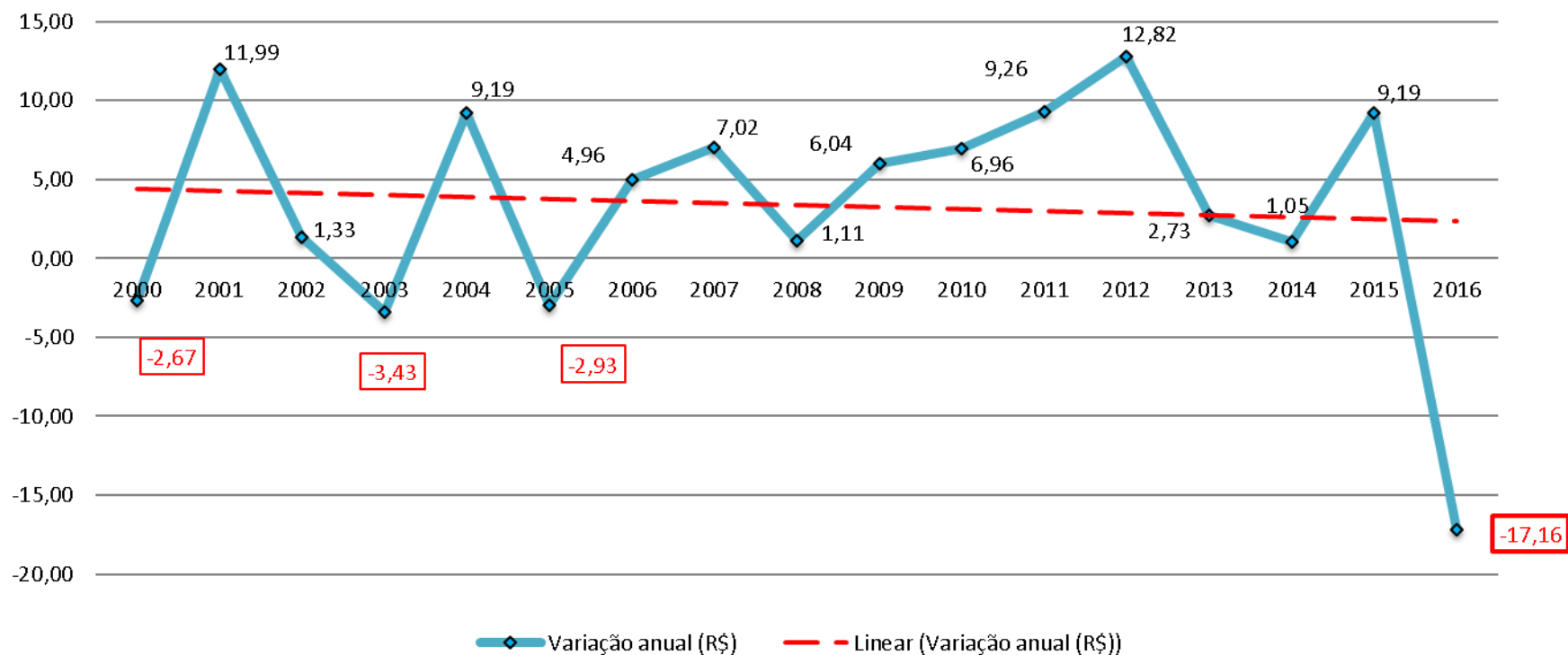
Elaboração própria  
Fonte: SIOPS/MS – SPO e FNS/MS



# VARIAÇÃO % INCREMENTO ORÇAMENTO FEDERAL



Varição anual do crescimento em R\$ bilhões dos valores atualizados pelo IPCA dos Orçamentos do Ministério da Saúde - Orçamento Federal (2000 a 2016)

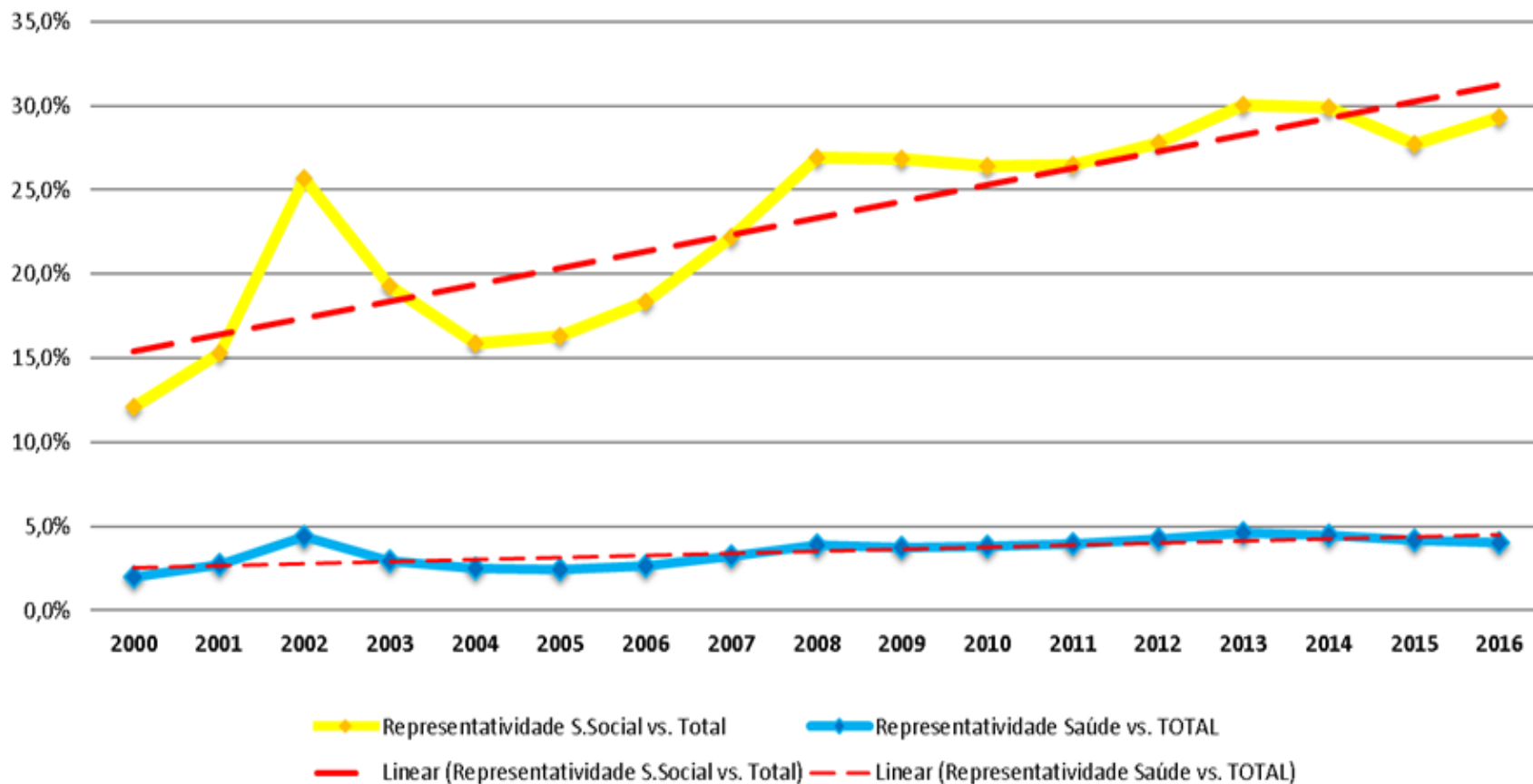


Elaboração própria  
Fonte: LOA de 2000 a 2016





# REPRESENTATIVIDADE % NO ORÇAMENTO DA UNIÃO SEGURIDADE SOCIAL E SAÚDE



Elaboração própria

Fonte: LOA de 2000 a 2016



# CONTINGENCIAMENTO FEDERAL SAÚDE - ASPS UNIÃO



| Ano  | Valor<br>contingenciamento<br>(R\$ milhões) |
|------|---|
| 2013 | 7.108,5                                     |
| 2014 | 5.689,0                                     |
| 2015 | 9.988,8                                     |
| 2016 | 9.908,2                                     |

Elaboração própria

Fonte: 2013 e 2014 RAG/MS – 2015 e 2016 SPO e FNS/MS

# EXECUÇÃO MAC E PAB VARIÁVEL



| MAC 8585 - Execução 2016 e Estimativa de déficit |                     |                     |                        |
|--|---------------------|---------------------|------------------------|
|  | Disponibilizado     | Déficit             | Cobertura de pagamento |
|  | Valor (R\$ bilhões) | Valor (R\$ bilhões) | Meses                  |
| LOA 2015 (empenhado)                             | 43,24               |                     |                        |
| LOA 2016 (autógrafo)                             | 39,99               | -3,24               |                        |
| Valor atualizado IPCA (Jan/16)                   | 48,34               | -8,35               | 9,9                    |

| PAB Variável 20AD - Execução 2016 e Estimativa de déficit |                     |                     |                        |
|---|---------------------|---------------------|------------------------|
|   | Disponibilizado     | Déficit             | Cobertura de pagamento |
|   | Valor (R\$ bilhões) | Valor (R\$ bilhões) | Meses                  |
| LOA 2015 (empenhado)                                      | 10,31               |                     |                        |
| LOA 2016 (autógrafo)                                      | 10,99               | 0,68                |                        |
| Valor atualizado IPCA (Jan/16)                            | 11,56               | -0,57               | 11,4                   |

Elaboração própria  
Fonte: SPO e FNS/MS



# CONCLUSÕES



- ❑ O grande número de ações e serviços prestados pelo SUS mostra seu evidente papel de garantir a saúde dos brasileiros, no entanto, seu êxito já dá sinais de estagnação
- ❑ O **sub financiamento** do SUS retarda sua evolução e ameaça sua sustentabilidade
- ❑ A **retrocesso econômico** retira cada vez mais pessoas dos planos de saúde e as coloca no SUS, num momento crítico de maior **retração de recursos**

# CONCLUSÕES



- ❑ O colapso do SUS colocará em risco a saúde dos brasileiros que dele dependem diretamente e indiretamente
- ❑ Este **impacto negativo** sobre a vida dos brasileiros será percebido com maior **evidência em 2016, ano de eleição nos municípios**

# O QUE É NECESSÁRIO



- ❑ Fortalecer o **Pacto Federativo**
- ❑ Estimular e mobilizar lideranças a atuarem junto ao Governo Federal e ao Congresso Nacional para reverter o processo de **desconstrução do SUS**
- ❑ **Garantir financiamento suficiente e estável para a saúde**
- ❑ **Efetivar o SUS como política de Estado**

# O QUE PROPOMOS



- ❑ Apoiar a **aprovação da Proposta de Emenda Constitucional 01A/2015**, que altera o piso mínimo a ser aplicado pela União em ASPS
- ❑ Defender o **caráter progressivo** (quem mais dispõe de recursos deve pagar mais) para novas fontes de recursos para à saúde
- ❑ Estabelecer **novas fontes** de recursos

# ALTERNATIVAS NOVAS FONTES DE RECURSOS



- Ampliação alíquota da Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL)
- Revisão da tributação sobre heranças (ITMCD)
- Aprovação da taxaçoão sobre grandes fortunas para a Seguridade Social, com percentual significativo para a saúde
- Revisão do DPVAT para ampliar a destinação ao SUS
- Contribuição sobre Movimentações Financeiras (CPMF)



## POSSIBILIDADE DE PARTILHA HORIZONTAL AVENTADA NA REUNIÃO DO CAF - DIA 04/03

- ❑ 50% dos recursos divididos proporcionalmente pela população total dos municípios
- ❑ 50% dos recursos divididos proporcionalmente aos valores aplicados em saúde, por cada município, a mais do que o exigido pela CF (15%)



# MUITO OBRIGADO

## Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde - CONASEMS

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

[conasems@conasems.org.br](mailto:conasems@conasems.org.br)



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março

