



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março

# O subfinanciamento da saúde pública



TEMAS

# 1. O SUBFINANCIAMENTO DA SAÚDE PÚBLICA



## Convidado Especial

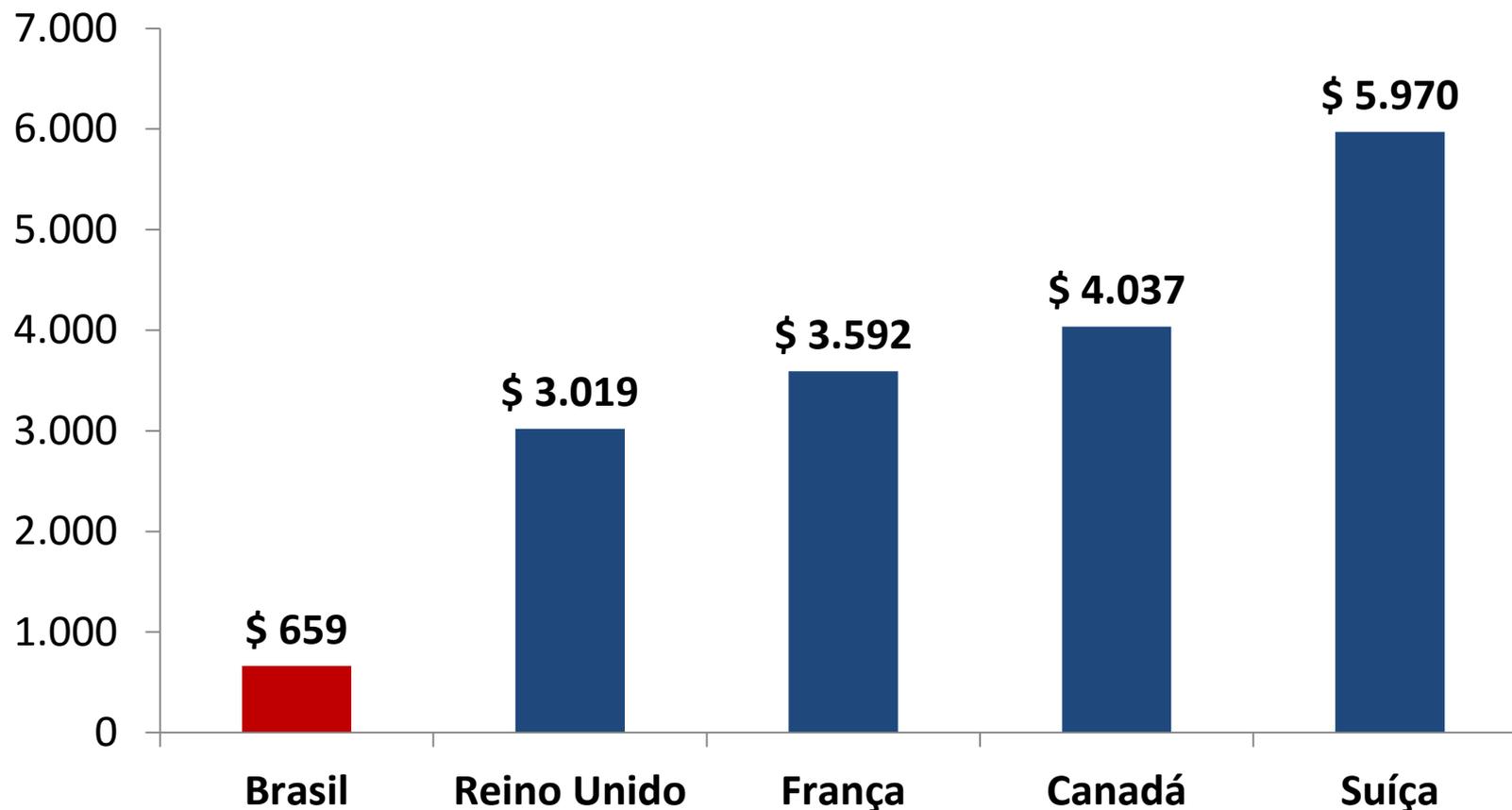
- Mauro Junqueira, Presidente do Conasems



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# INVESTIMENTO PER CAPITA (US\$) EM SAÚDE PÚBLICA EM DIVERSOS PAÍSES COM SISTEMA UNIVERSALIZADO



Fonte: OMS, 2012

DESDE A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988  
OS MUNICÍPIOS VEM ASSUMINDO NOVAS  
RESPONSABILIDADES SEM O DEVIDO  
ACOMPANHAMENTO DE RECEITAS

# DIMENSÕES DO SUS



- 200 milhões de brasileiros
- 4,1 bilhões de procedimentos ambulatoriais
- 1,4 bilhão de consultas médicas
- 11,4 milhões de internações
- 98% do mercado de vacinas
- 19 milhões de procedimentos oncológicos
- 2,6 milhões de procedimentos de quimioterapia
- maior sistema público de transplantes do mundo



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março

Fonte: SUS/2014



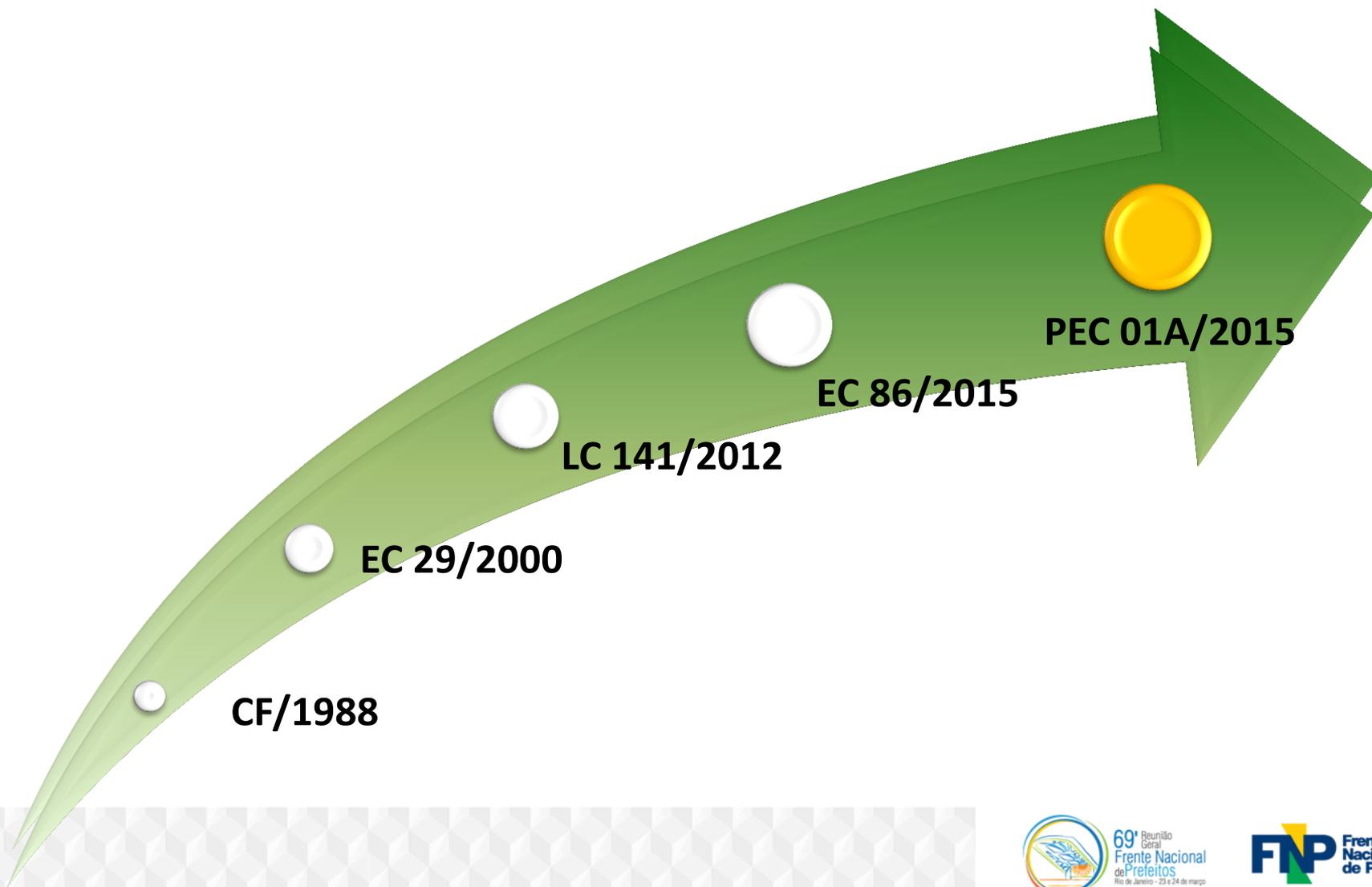
Frente  
Nacional  
de Prefeitos

## Direito à saúde

Garantido mediante políticas sociais e econômicas  
(Art. 196 CF/88)

Financiado primordialmente com recursos do orçamento da  
Seguridade Social da União e orçamentos fiscais dos Estados,  
do Distrito Federal e dos Municípios  
(Art. 198 CF)

# HISTÓRICO NORMATIVO FINANCIAMENTO



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# APLICAÇÃO EM ASPS - REGRAS VIGENTES



Municípios	Estados	União																
EC 29: 15% Transferências legais e constitucionais e impostos diretamente arrecadados	EC 29: 12% Transferências legais e constitucionais e impostos diretamente arrecadados	EC 29 (até dez 2015)	Valor empenhado no ano anterior + variação do PIB															
			<table border="1"> <tr> <td></td> <td>2016</td> <td>13,20%</td> </tr> <tr> <td></td> <td>2017</td> <td>13,70%</td> </tr> <tr> <td></td> <td>2018</td> <td>14,10%</td> </tr> <tr> <td></td> <td>2019</td> <td>14,50%</td> </tr> <tr> <td></td> <td>2020</td> <td>15,00%</td> </tr> </table>		2016	13,20%		2017	13,70%		2018	14,10%		2019	14,50%		2020	15,00%
	2016	13,20%																
	2017	13,70%																
	2018	14,10%																
	2019	14,50%																
	2020	15,00%																
		EC 86 (a partir jan 2016)	Base RCL															

# PEC 01/2015 – REGRA ATUAL E PROPOSTAS



## Regra atual e propostas de percentuais sobre RCL destinados à saúde

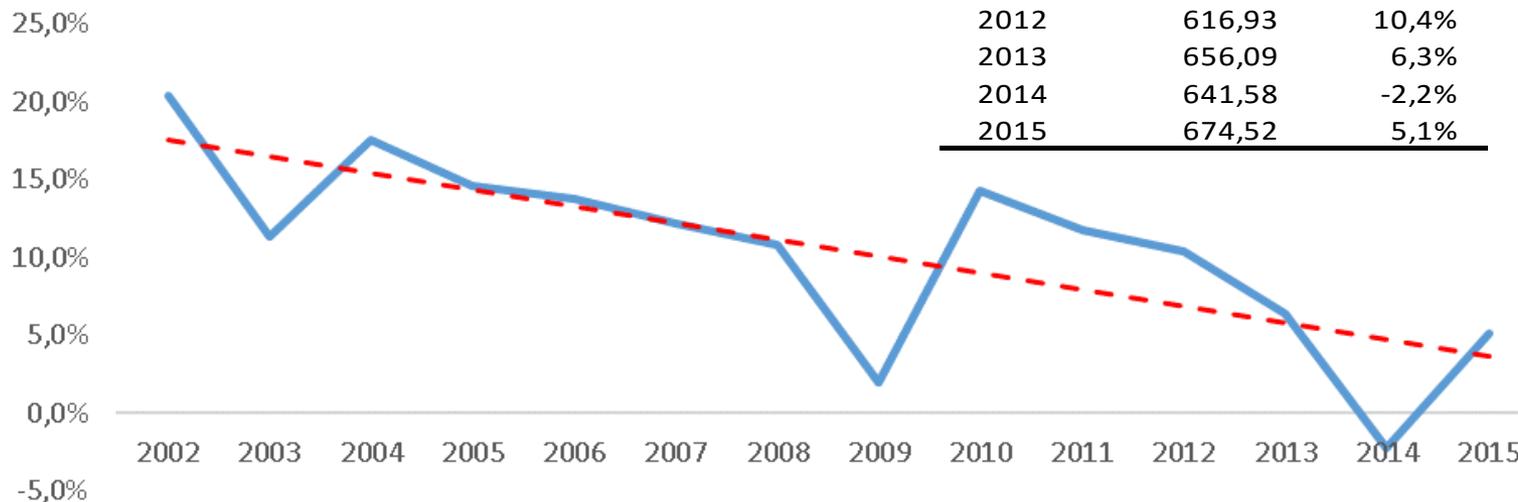
Ano	EC 86	PEC 01 A	Lider do Governo	Conasems	Casa Civil	CNS (Negociado Congresso)
2017	13,7%	15,0%	15,0%	15,00%	14,60%	14,80%
2018	14,1%	16,0%	15,5%	16,00%	15,00%	15,50%
2019	14,5%	17,0%	16,0%	16,68%	-	16,20%
2020	15,0%	18,0%	16,5%	17,36%	-	16,90%
2021	15,0%	18,7%	17,0%	18,04%	-	17,60%
2022	15,0%	19,4%	17,5%	18,72%	-	18,30%
2023	15,0%	19,4%	18,0%	19,40%	-	19,40%
2024	15,0%	19,4%	18,5%	19,40%	-	19,40%
2025	15,0%	19,4%	19,0%	19,40%	-	19,40%
2026	15,0%	19,4%	19,4%	19,40%	-	19,40%

# RCL - RECEITAS CORRENTE LÍQUIDA

## EVOLUÇÃO INCREMENTO %



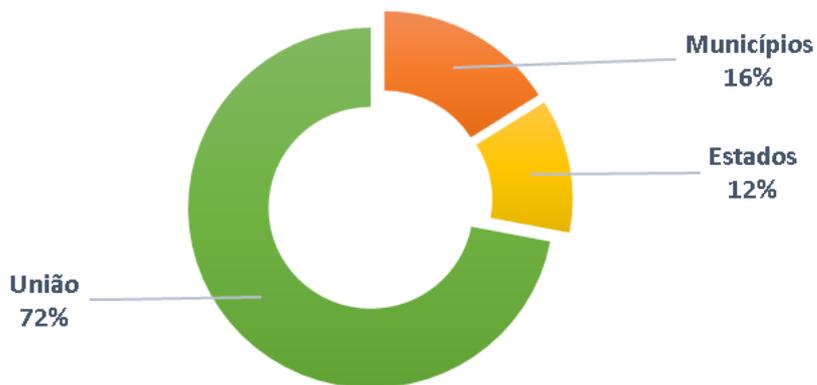
Receita Corrente Líquida Valores correntes		
Ano	Valores (R\$ bilhões)	Incremento anual %
2001	167,74	-
2002	201,93	20,4%
2003	224,92	11,4%
2004	264,35	17,5%
2005	303,02	14,6%
2006	344,73	13,8%
2007	386,68	12,2%
2008	428,56	10,8%
2009	437,20	2,0%
2010	499,87	14,3%
2011	558,71	11,8%
2012	616,93	10,4%
2013	656,09	6,3%
2014	641,58	-2,2%
2015	674,52	5,1%



Fonte: Tesouro Nacional



# COMPARAÇÃO DOS % GASTOS POR ESFERA GESTÃO



**Ano 1993**

Fonte: World Health Statistics 2013 - WHO



**Ano 2015**

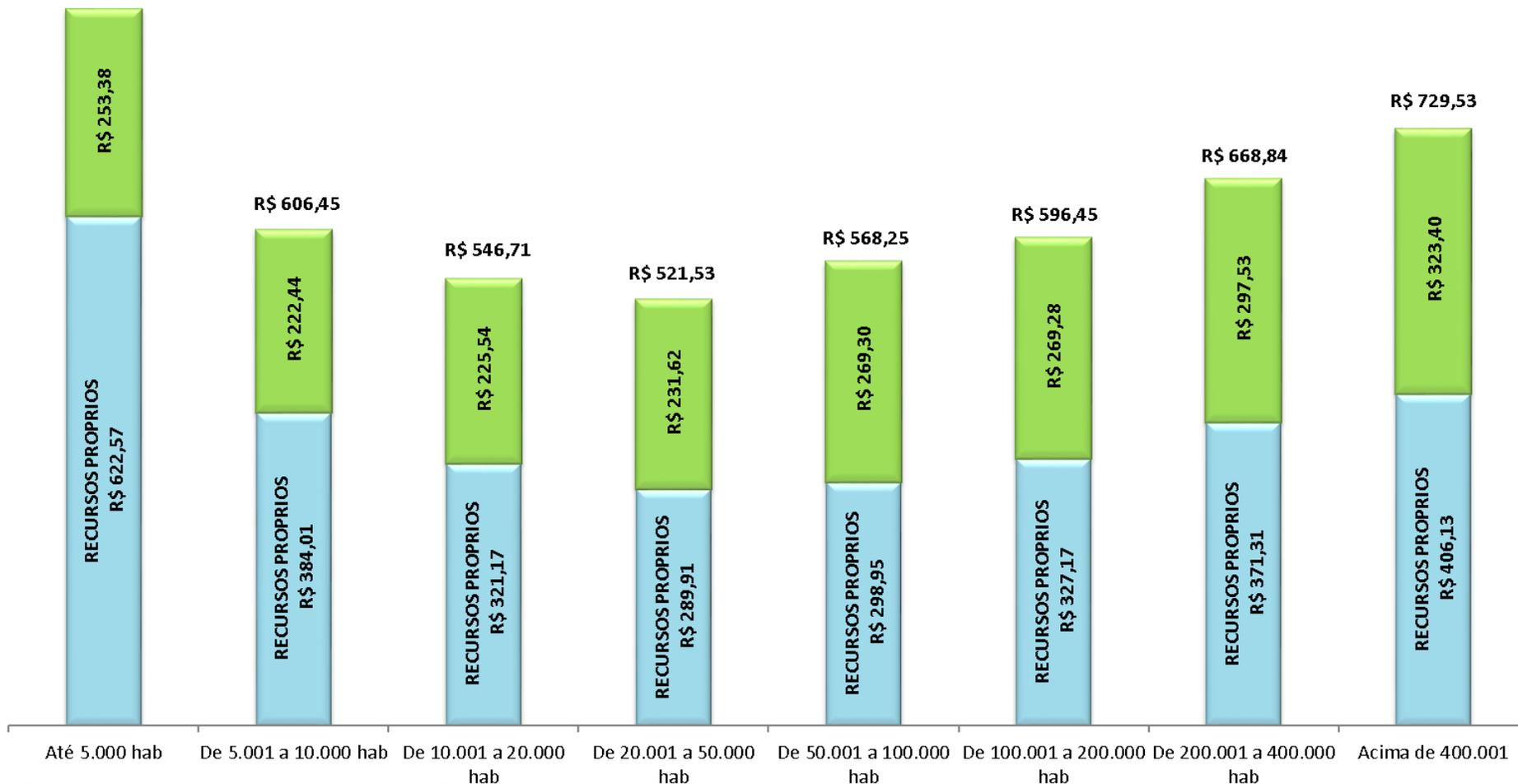
Fonte: SIOPS/MS 2015

# APLICAÇÃO EM SAÚDE PELOS MUNICÍCIOS



## Gastos per capita por faixas populacional - 2015

R\$ 875,95



■ RECURSOS PROPRIOS ■ RECURSOS TRANSFERENCIAS

Elaboração própria

Fonte: Dados municipais homologados no SIOPS/MS



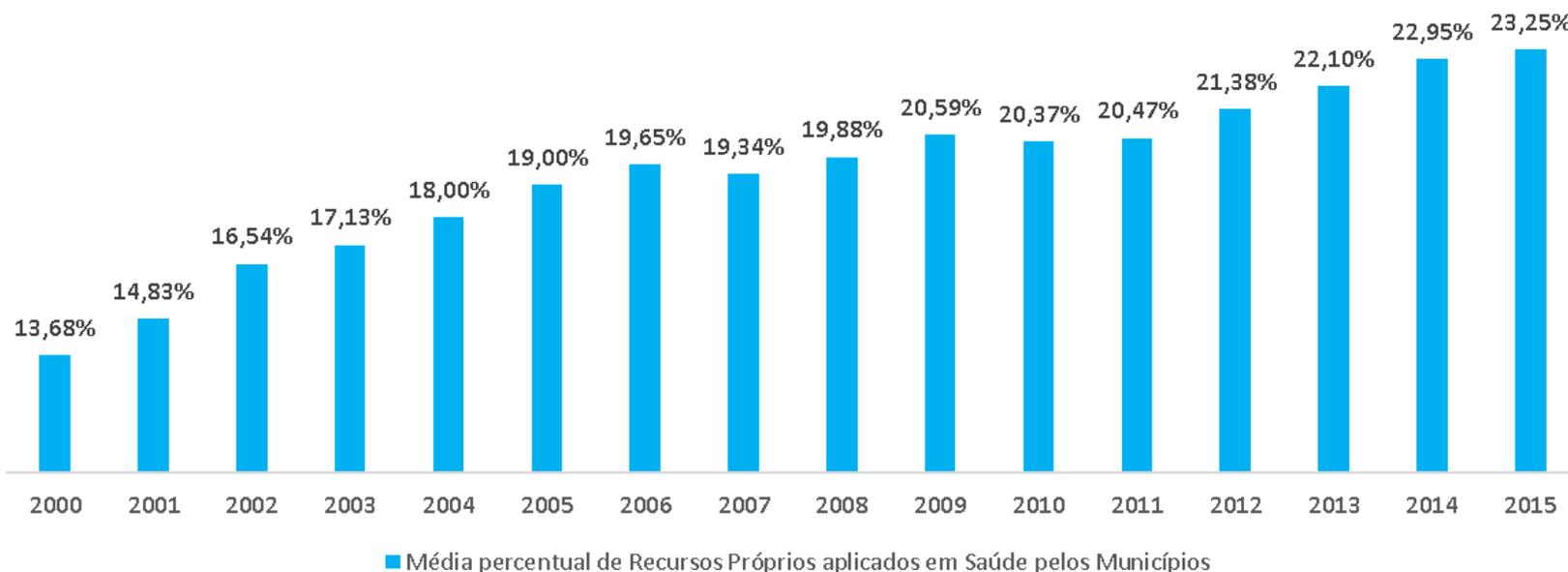
69ª Reunião Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# APLICAÇÃO EM ASPs PELOS MUNICÍPIOS



Previsão legal a partir de 2004: mínimo 15%



Elaboração própria  
Fonte: SIOPS/MS



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# APLICAÇÃO EM ASPs ACIMA DO MÍNIMO



Valores atualizados pelo IPCA Jan/2016

Ano	União	Estados	Municípios	Total
	R\$ bilhões	R\$ bilhões	R\$ bilhões	R\$ bilhões
2000	-	-	9,73	9,73
2001	-	-	9,79	9,79
2002	-	-	10,28	10,28
2003	-	1,18	9,08	10,26
2004	-	-0,19	5,19	4,99
2005	-	-0,30	7,66	7,36
2006	-	1,22	9,71	10,93
2007	-	2,15	9,88	12,02
2008	-	2,89	12,53	15,42
2009	-	3,68	14,15	17,83
2010	-	3,60	14,74	18,34
2011	-	3,73	16,44	20,17
2012	-	3,05	19,62	22,68
2013	0,17	5,69	22,98	28,83
2014	0,32	7,00	26,20	33,52
2015	0,76	6,37	24,79	31,91

Elaboração própria

Fonte: SIOPS/MS – SPO e FNS/MS



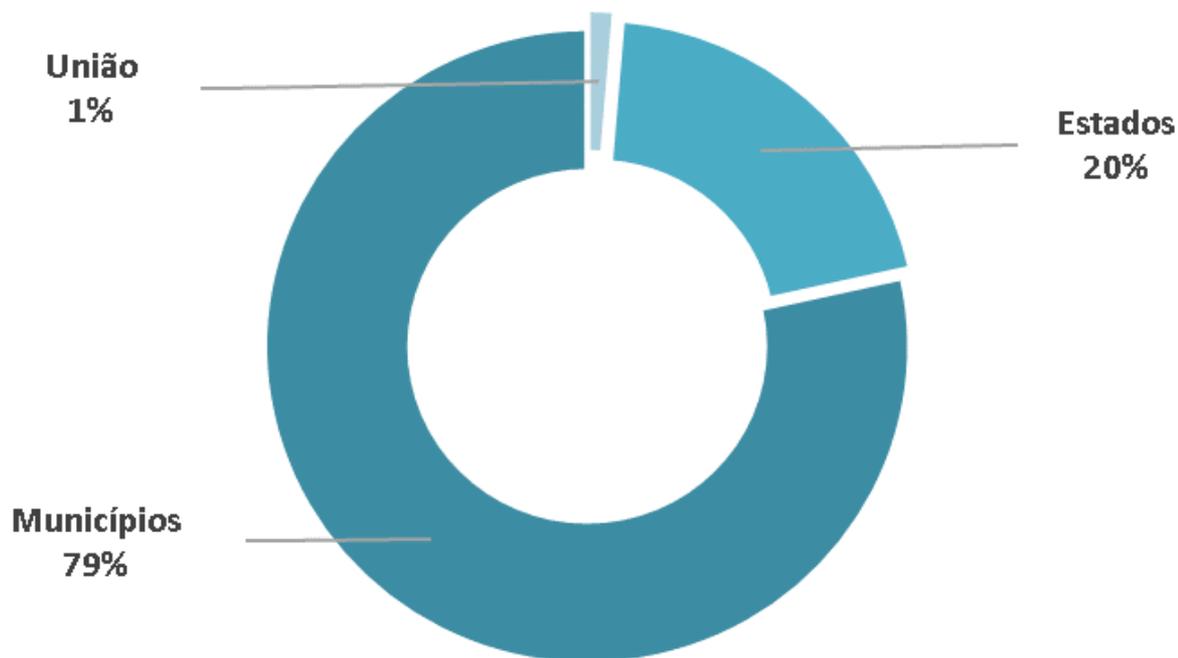
69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# APLICAÇÃO ACIMA DO MÍNIMO



**Representatividade média (2013 - 2015)  
aplicação acima do mínimo constitucional  
(valores atualizados IPCA jan/16)**



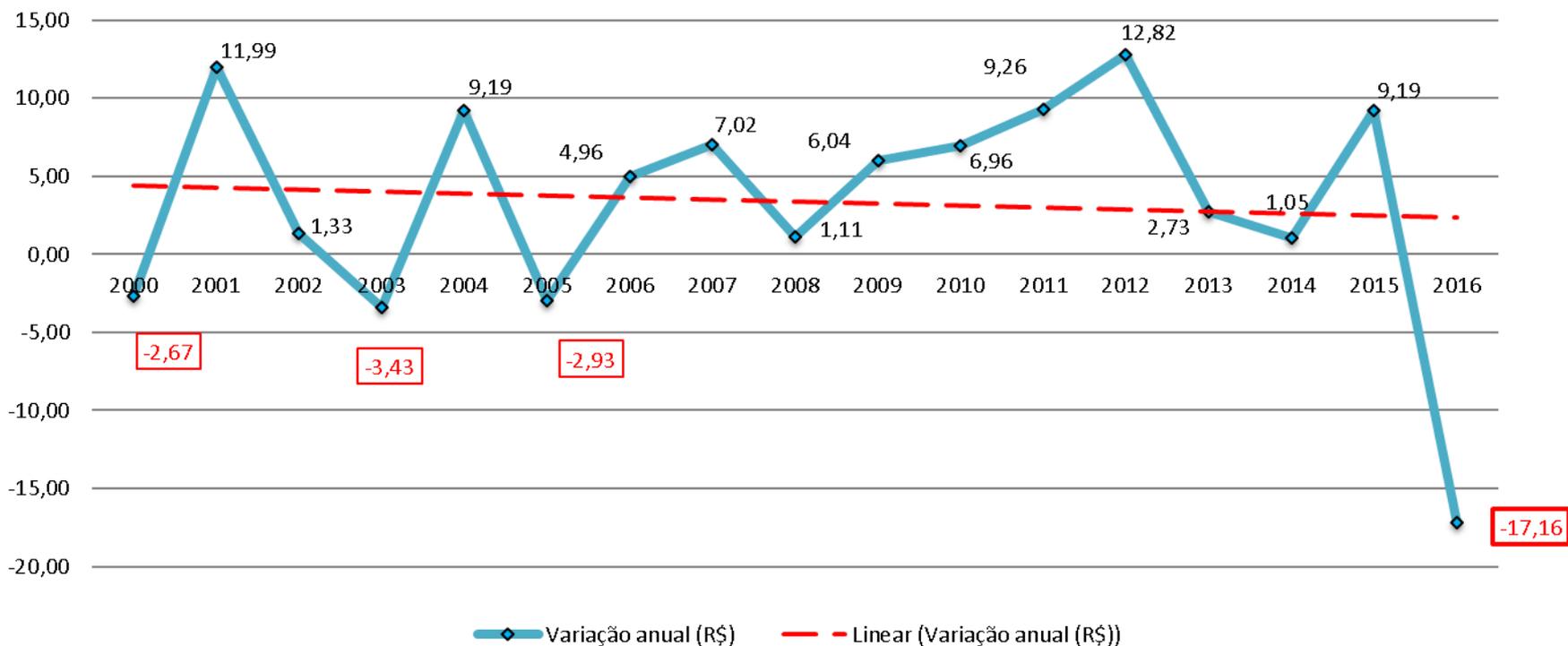
Elaboração própria  
Fonte: SIOPS/MS – SPO e FNS/MS



# VARIAÇÃO % INCREMENTO ORÇAMENTO FEDERAL



Varição anual do crescimento em R\$ bilhões dos valores atualizados pelo IPCA dos Orçamentos do Ministério da Saúde - Orçamento Federal (2000 a 2016)



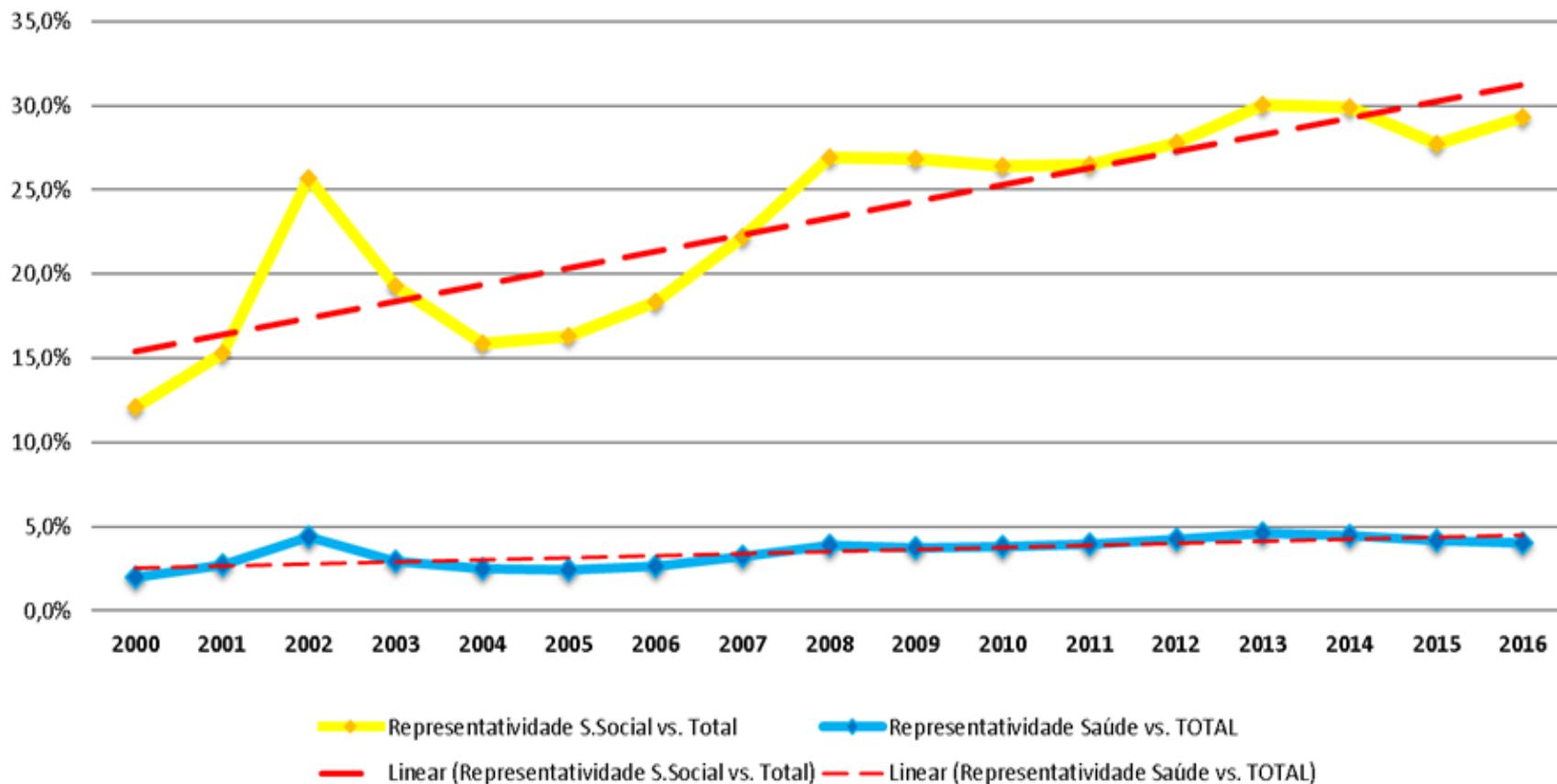
Elaboração própria  
Fonte: LOA de 2000 a 2016



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março



# REPRESENTATIVIDADE % NO ORÇAMENTO DA UNIÃO SEGURIDADE SOCIAL E SAÚDE



Elaboração própria

Fonte: LOA de 2000 a 2016



# CONTINGENCIAMENTO FEDERAL SAÚDE - ASPS UNIÃO



Ano	Valor contingenciamento (R\$ milhões)
2013	7.108,5
2014	5.689,0
2015	9.988,8
2016	9.908,2

Elaboração própria

Fonte: 2013 e 2014 RAG/MS – 2015 e 2016 SPO e FNS/MS

# EXECUÇÃO MAC E PAB VARIÁVEL



MAC 8585 - Execução 2016 e Estimativa de déficit			
	Disponibilizado	Déficit	Cobertura de pagamento
	Valor (R\$ bilhões)	Valor (R\$ bilhões)	Meses
LOA 2015 (empenhado)	43,24		
LOA 2016 (autógrafo)	39,99	-3,24	
Valor atualizado IPCA (Jan/16)	48,34	-8,35	9,9

PAB Variável 20AD - Execução 2016 e Estimativa de déficit			
	Disponibilizado	Déficit	Cobertura de pagamento
	Valor (R\$ bilhões)	Valor (R\$ bilhões)	Meses
LOA 2015 (empenhado)	10,31		
LOA 2016 (autógrafo)	10,99	0,68	
Valor atualizado IPCA (Jan/16)	11,56	-0,57	11,4

Elaboração própria  
Fonte: SPO e FNS/MS



# CONCLUSÕES



- ❑ O grande número de ações e serviços prestados pelo SUS mostra seu evidente papel de garantir a saúde dos brasileiros, no entanto, seu êxito já dá sinais de estagnação
- ❑ O **sub financiamento** do SUS retarda sua evolução e ameaça sua sustentabilidade
- ❑ A **retrocesso econômico** retira cada vez mais pessoas dos planos de saúde e as coloca no SUS, num momento crítico de maior **retração de recursos**

# CONCLUSÕES



- ❑ O colapso do SUS colocará em risco a saúde dos brasileiros que dele dependem diretamente e indiretamente
- ❑ Este **impacto negativo** sobre a vida dos brasileiros será percebido com maior **evidência em 2016, ano de eleição nos municípios**

# O QUE É NECESSÁRIO



- ❑ Fortalecer o **Pacto Federativo**
- ❑ Estimular e mobilizar lideranças a atuarem junto ao Governo Federal e ao Congresso Nacional para reverter o processo de **desconstrução do SUS**
- ❑ **Garantir financiamento suficiente e estável para a saúde**
- ❑ **Efetivar o SUS como política de Estado**

# O QUE PROPOMOS



- ❑ Apoiar a **aprovação da Proposta de Emenda Constitucional 01A/2015**, que altera o piso mínimo a ser aplicado pela União em ASPS
- ❑ Defender o **caráter progressivo** (quem mais dispõe de recursos deve pagar mais) para novas fontes de recursos para à saúde
- ❑ Estabelecer **novas fontes** de recursos

# ALTERNATIVAS NOVAS FONTES DE RECURSOS



- Ampliação alíquota da Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL)
- Revisão da tributação sobre heranças (ITMCD)
- Aprovação da taxaçoão sobre grandes fortunas para a Seguridade Social, com percentual significativo para a saúde
- Revisão do DPVAT para ampliar a destinação ao SUS
- Contribuição sobre Movimentações Financeiras (CPMF)

## POSSIBILIDADE DE PARTILHA HORIZONTAL AVENTADA NA REUNIÃO DO CAF - DIA 04/03

- ❑ 50% dos recursos divididos proporcionalmente pela população total dos municípios
- ❑ 50% dos recursos divididos proporcionalmente aos valores aplicados em saúde, por cada município, a mais do que o exigido pela CF (15%)



# MUITO OBRIGADO

## Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde - CONASEMS

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

[conasems@conasems.org.br](mailto:conasems@conasems.org.br)



69ª Reunião  
Geral  
Frente Nacional  
de Prefeitos  
Rio de Janeiro - 23 e 24 de março

