



# **RECEITA MUNICIPAL**

## **TRAJETÓRIA RECENTE E OS NOVOS DESAFIOS**

**SOL GARSON**

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM POLÍTICAS  
PÚBLICAS, ESTRATÉGIAS E DESENVOLVIMENTO PPEP-IE

PROFESSORA COLABORADORA

ABRIL 2017

# SUMÁRIO

- A Responsabilidade dos Municípios
- Receita Municipal: estrutura e evolução recente
- Condicionantes da gestão municipal
- Planejamento, monitoramento e avaliação

# A RESPONSABILIDADE DOS MUNICÍPIOS

## DISTRIBUIÇÃO DE ENCARGOS NA FEDERAÇÃO

- Em 2015, os municípios brasileiros administraram cerca de R\$ 500 bilhões, correspondentes a 8,3% do PIB.
- A Constituição Federal atribui, ao município, a competência para prestar os serviços públicos de interesse local. O município também atua em outras frentes, junto com o governo federal e estadual.

<b>Esfera de Governo</b>	<b>Competências Constitucionais</b>
<b>Federal - Estadual - Municipal</b> (competências concorrentes)	saúde e assistência social, combate à pobreza e marginalização e previdência proteção do patrimônio histórico, artístico e cultural cultura, educação e ciência proteção e preservação do meio ambiente, florestas, fauna e flora fomento à agropecuária e organização do abastecimento alimentar habitação e saneamento básico registro e fiscalização de concessões de direitos de pesquisa e exploração de recursos hídricos e minerais segurança do trânsito
<b>Municipal</b> (competências privativas)	serviços públicos de interesse local, incluído o transporte coletivo planejamento e controle do uso, parcelamento e ocupação do solo urbano

# A COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS MUDA, SUSTENTANDO-SE SOBRETUDO EM TRIBUTOS MUNICIPAIS

R\$ milhões 2015\*

RUBRICAS	2007	2011	2015	VARIÇÃO %		
				2015/ 2007	2011/ 2007	2015/ 2011
<b>Total Receitas**</b>	<b>313.376</b>	<b>421.388</b>	<b>460.642</b>	<b>47</b>	<b>34</b>	<b>9</b>
<b>Tributos Municipais</b>	<b>67.556</b>	<b>95.604</b>	<b>110.149</b>	<b>63</b>	<b>42</b>	<b>15</b>
<b>Transferências Intergovernamentais</b>	<b>214.182</b>	<b>291.365</b>	<b>310.114</b>	<b>45</b>	<b>36</b>	<b>6</b>
Transferências + Convênios da União	111.588	149.113	157.618	41	34	6
Transferências + Convênios dos Estados	88.563	115.621	120.617	36	31	4
Fundeb (ganho/perda)	14.031	26.630	31.879	127	90	20
<b>Receitas Correntes Diversas</b>	<b>28.475</b>	<b>27.528</b>	<b>32.628</b>	<b>15</b>	<b>-3</b>	<b>19</b>
<b>Operações de Crédito</b>	<b>1.789</b>	<b>4.768</b>	<b>5.514</b>	<b>208</b>	<b>167</b>	<b>16</b>
<b>Receitas de Capital Diversas</b>	<b>1.375</b>	<b>2.122</b>	<b>2.237</b>	<b>63</b>	<b>54</b>	<b>5</b>

\*Pelo IPCA médio; Amostra com 4.926 municípios presentes em todos os anos

\*\*Deduzidas Receitas Intraorçamentárias, de Contribuições Sociais e de Aplicações Financeiras do RPPS

# AS TRANSFERÊNCIAS CONTINUAM SENDO A MAIOR FONTE DE RECURSOS

Valores em R\$ milhões 2015\*

RUBRICAS	2007	2011	2015
<b>Total Receitas**</b>	<b>313.376</b>	<b>421.388</b>	<b>460.642</b>
	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Tributos Municipais</b>	<b>21,6</b>	<b>22,7</b>	<b>23,9</b>
<b>Transferências Intergovernamentais</b>	<b>68,3</b>	<b>69,1</b>	<b>67,3</b>
Transferências +Convênios da União	35,6	35,4	34,2
Transferências +Convênios dos Estados	28,3	27,4	26,2
Fundeb (ganho/perda)	4,5	6,3	6,9
<b>Receitas Correntes Diversas</b>	<b>9,1</b>	<b>6,5</b>	<b>7,1</b>
<b>Operações de Crédito</b>	<b>0,6</b>	<b>1,1</b>	<b>1,2</b>
<b>Receitas de Capital Diversas</b>	<b>0,4</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>

\*Pelo IPCA médio; Amostra com 4.926 municípios presentes em todos os anos

\*\*Deduzidas Receitas Intraorçamentárias, de Contribuições Sociais e de Aplicações Financeiras do RPPS

# ISS E ITBI LIDERAM A ESCALADA DAS RECEITAS MUNICIPAIS E ITBI JÁ ALCANÇA 36% DO IPTU...

Em R\$ milhões 2015\*

RUBRICAS	2007	2011	2015	Var % 2015/ 2007	Var % 2011/ 2007	Var% 2015/ 2011
<b>Tributos Municipais</b>	<b>67.556</b>	<b>95.604</b>	<b>110.149</b>	<b>63</b>	<b>42</b>	<b>15</b>
ISSQN	29.902	45.092	51.175	71	51	13
IPTU	18.295	22.912	26.659	46	25	16
ITBI	4.812	8.469	9.608	100	76	13
Outras Rec Tributárias +COSIP	8.882	10.251	13.119	48	15	28
Dívida Ativa, Multas e Juros de Mora de Tributos	5.664	8.881	9.588	69	57	8

AS TRANSFERÊNCIAS DA UNIÃO SÃO CADA VEZ MAIS VINCULADAS...

O ORÇAMENTO MUNICIPAL FICA MAIS RÍGIDO. IRRF CRESCE COM A DESPESA DE PESSOAL

7

Em R\$ milhões 2015\*

RUBRICAS	2007	2011	2015	VARIAÇÃO %		
				2015/ 2007	2011/ 2007	2015/ 2011
<b>Transferências +Convênios da União</b>	<b>111.588</b>	<b>149.113</b>	<b>157.618</b>	<b>41</b>	<b>34</b>	<b>6</b>
FPM	59.309	76.590	76.041	28	29	-1
IRRF	6.223	8.500	12.096	94	37	42
Royalties	4.823	7.410	6.653	38	54	-10
SUS - Fundo a Fundo	25.062	34.769	39.164	56	39	13
Fundo Nac Assist Social - FNAS	1.457	2.031	2.139	47	39	5
FNDE +Salário Educação	5.015	7.840	9.243	84	56	18
Outras Transferências Corr- União	2.485	3.105	3.772	52	25	21
Convênios Corr União	2.365	1.772	1.110	-53	-25	-37
Transferências de Capital da União	4.848	7.095	7.401	53	46	4

# TRANSFERÊNCIAS DOS ESTADOS... BASICAMENTE AS OBRIGATÓRIAS

Em R\$ milhões 2015\*

RUBRICAS	2007	2011	2015	VARIÇÃO %		
				2015/ 2007	2011/ 2007	2015/ 2011
<b>Transferências +Convênios dos Estados</b>	<b>88.563</b>	<b>115.621</b>	<b>120.617</b>	<b>36</b>	<b>31</b>	<b>4</b>
ICMS	69.194	89.932	91.832	33	30	2
IPVA	11.206	15.058	17.384	55	34	15
Outras Transferências Corr- Estados	4.063	5.423	6.676	64	33	23
Convênios Corr - Estados	1.888	2.047	2.311	22	8	13
Transferências de Capital dos Estados	2.212	3.161	2.415	9	43	-24

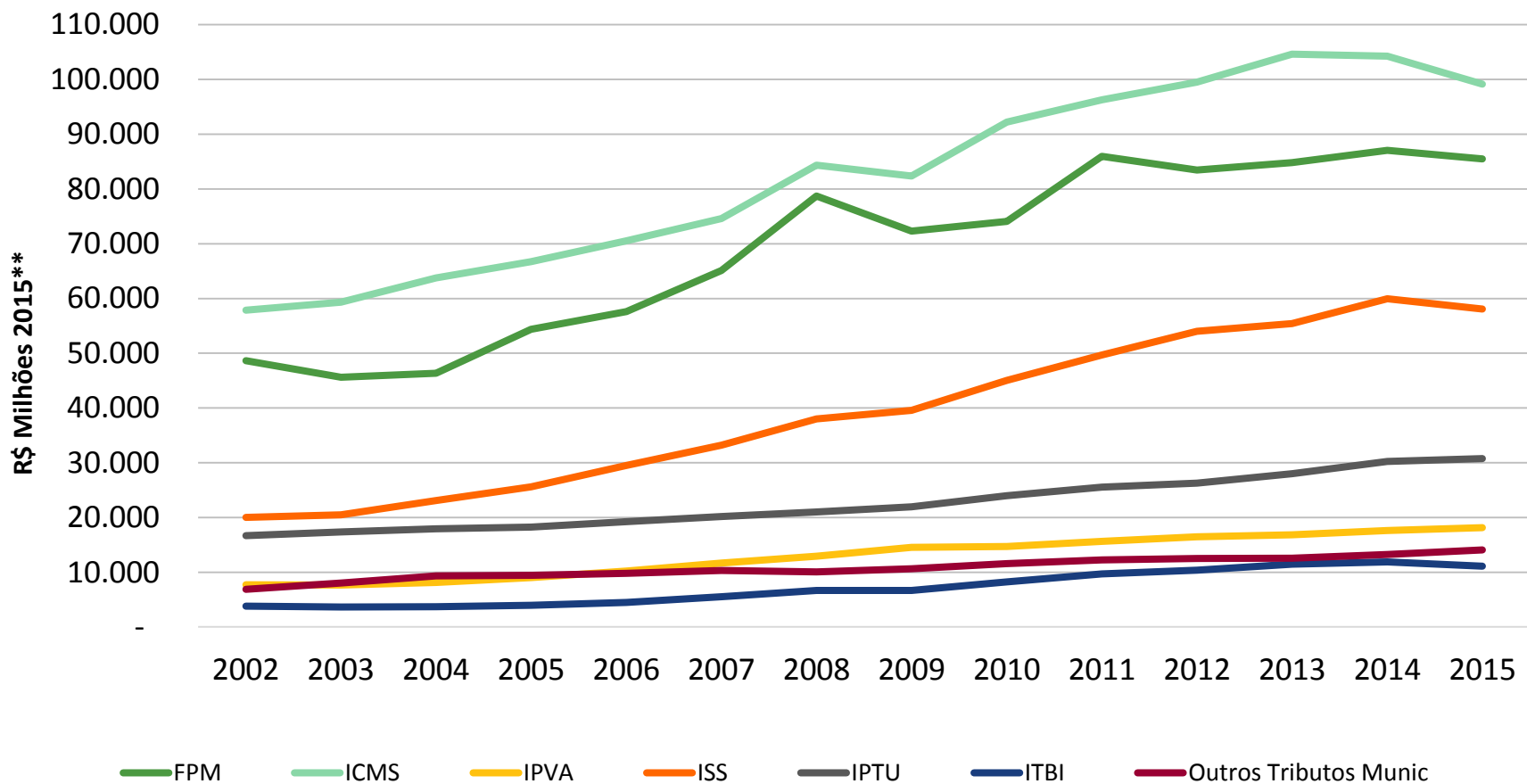


## O MAIOR CRESCIMENTO DA RECEITA VEM DO FUNDEB: AUMENTO DOS RECURSOS DESTINADOS AO FUNDO E DA PARTICIPAÇÃO DAS MATRÍCULAS MUNICIPAIS

RUBRICAS	2007	2011	2015
<b>Fundeb (ganho/perda)</b>	<b>14.031</b>	<b>26.630</b>	<b>31.879</b>
Retorno do Fundeb	33.233	54.757	59.741
Contribuição ao Fundeb	-22.345	-35.033	-35.852
Complementação da União ao FUNDEB	3.143	6.907	7.990
<b>Origem dos Recursos do Fundeb (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Tributos estaduais	34	36	34
Transferências União, inclus, complementação	66	64	66
<b>Rateio dos Recursos do Fundeb (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Destinados ao Estado	46	46	43
Destinados aos Municípios	54	54	57
<b>Censo Escolar - Matrículas Educação Básica</b>	<b>2007</b>	<b>2011</b>	<b>2015</b>
Rede Estadual	21.927.300	19.483.910	15.926.318
Rede Municipal	24.531.011	23.312.980	22.756.402

VARIAÇÃO %		
2015/ 2007	2011/ 2007	2015/ 2011
<b>127,2</b>	<b>89,8</b>	<b>19,7</b>
80	65	9
61	57	2
154	120	16

# PRINCIPAIS TRANSFERÊNCIAS E TRIBUTOS MUNICIPAIS 2002 A 2015\*: ICMS AINDA SEGUE NA LIDERANÇA...



\*Valores de Total Brasil; Fontes: Receita Federal e STN; 25% da Arrecadação do ICMS e 50% do IPVA

\*\*IPCA médio

# Os MUNICÍPIOS DIFEREM BASTANTE QUANTO À COMPOSIÇÃO DA RECEITA : OS IMPACTOS DA CRISE SÃO DIFERENCIADOS

Valores em R\$ milhões correntes

RUBRICAS	FAIXA POPULACIONAL - NÚMERO DE HABITANTES							Rio de Janeiro	São Paulo
	<10.000	10.001 a 50.000	50.001 a 100.000	100.001 a 500.000	500.001 a 1.000.000	1.000.001 a 5.000.000			
<b>Total Receitas 2015*</b>	<b>33.607</b>	<b>101.718</b>	<b>48.055</b>	<b>118.268</b>	<b>36.523</b>	<b>54.444</b>	<b>23.034</b>	<b>44.993</b>	
	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	
<b>Tributos Municipais</b>	<b>5,5</b>	<b>9,8</b>	<b>16,4</b>	<b>24,5</b>	<b>28,8</b>	<b>33,7</b>	<b>43,4</b>	<b>50,4</b>	
ISSQN	2,3	4,1	6,3	10,5	12,5	15,4	24,9	26,8	
IPTU	0,8	1,8	3,7	6,0	7,4	8,1	8,8	14,4	
Outras	2,4	3,9	6,4	7,9	9,0	10,2	9,7	9,2	
<b>Transferências + Convênios da União</b>	<b>60,7</b>	<b>48,6</b>	<b>38,2</b>	<b>30,6</b>	<b>27,1</b>	<b>27,8</b>	<b>16,6</b>	<b>9,8</b>	
FPM	44,1	29,3	18,8	12,2	7,1	8,9	1,1	0,6	
IRRF	1,1	1,4	2,1	2,8	3,7	4,0	3,3	3,7	
SUS	5,3	7,3	9,7	9,2	12,6	12,9	5,9	3,4	
Outras Transferências Correntes	6,6	8,2	6,0	5,2	2,6	1,7	2,8	1,6	
Transferências de Capital da União	3,6	2,3	1,6	1,2	1,1	0,3	3,4	0,6	
<b>Transferências + Convênios dos Estados</b>	<b>28,8</b>	<b>25,7</b>	<b>27,8</b>	<b>29,3</b>	<b>29,5</b>	<b>24,2</b>	<b>14,1</b>	<b>21,4</b>	
ICMS	23,0	20,0	21,7	22,4	22,7	17,3	10,4	15,2	
IPVA	1,7	2,4	3,5	4,3	4,9	5,1	2,9	5,2	
Outras	4,1	3,3	2,6	2,6	1,9	1,8	0,8	1,1	
<b>Fundeb</b>	<b>1,4</b>	<b>11,1</b>	<b>11,2</b>	<b>7,4</b>	<b>4,7</b>	<b>2,4</b>	<b>6,5</b>	<b>3,2</b>	
<b>Receitas Correntes Diversas</b>	<b>2,9</b>	<b>4,2</b>	<b>5,6</b>	<b>7,1</b>	<b>7,3</b>	<b>9,2</b>	<b>10,5</b>	<b>13,7</b>	
<b>Operações de Crédito</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,6</b>	<b>0,9</b>	<b>1,7</b>	<b>2,1</b>	<b>8,1</b>	<b>0,0</b>	
<b>Receitas de Capital Diversas</b>	<b>0,4</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,9</b>	<b>0,5</b>	<b>0,7</b>	<b>1,4</b>	

\*Deduzidas Receitas Intraorçamentárias, de Contribuições Sociais e de Aplicações Financeiras do RPPS

# ALGUMAS CONSTATAÇÕES : CONDICIONANTES DA GESTÃO MUNICIPAL

- Embora as responsabilidades administrativas dos municípios sejam bem variadas e estejam em expansão, as competências legislativas, definidas pela Constituição de 1988, permanecem fortemente concentradas na União; Aos municípios compete legislar sobre assuntos de interesse local e complementar a legislação federal e a estadual no que couber ( Art. 30);
- A Constituição Brasileira tem uma das maiores taxas de emendamento do mundo: até o momento, foram 95 emendas e mais 6 de revisão- em média, mais de uma emenda a cada quadrimestre!
- Mais da metade das emendas, segundo Celina Souza, detalharam questões relacionadas ao redesenho do federalismo e das relações intergovernamentais, regulamentando diversas políticas públicas;
- Planejamento, monitoramento e avaliação são essenciais para vencer desafios e aproveitar oportunidades.

## PLANEJAMENTO, MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

- Elaboração do Plano Plurianual - definir estratégia da gestão, **fundamental estudo da capacidade de financiamento: investimentos de hoje são custeio de amanhã!**
- Administração tributária – o município tem desenvolvido iniciativas de modernização? o que foi feito, o que resta fazer?
- Transferências intergovernamentais- há unidade responsável pelo acompanhamento da legislação? das transferências? pela captação de recursos de convênios e operações de crédito? e pela prestação de contas?
- Execução orçamentária e financeira – há sistemática de acompanhamento e avaliação?