

# Crise Fiscal e Estratégias de Governo Eletrônico

José Roberto R. Afonso

(IDP e IBRE/FGV)

*74ª Reunião Geral da Frente Nacional de Prefeitos  
Reunião dos Prefeitos*

*São Caetano do Sul – 26/11/2018*

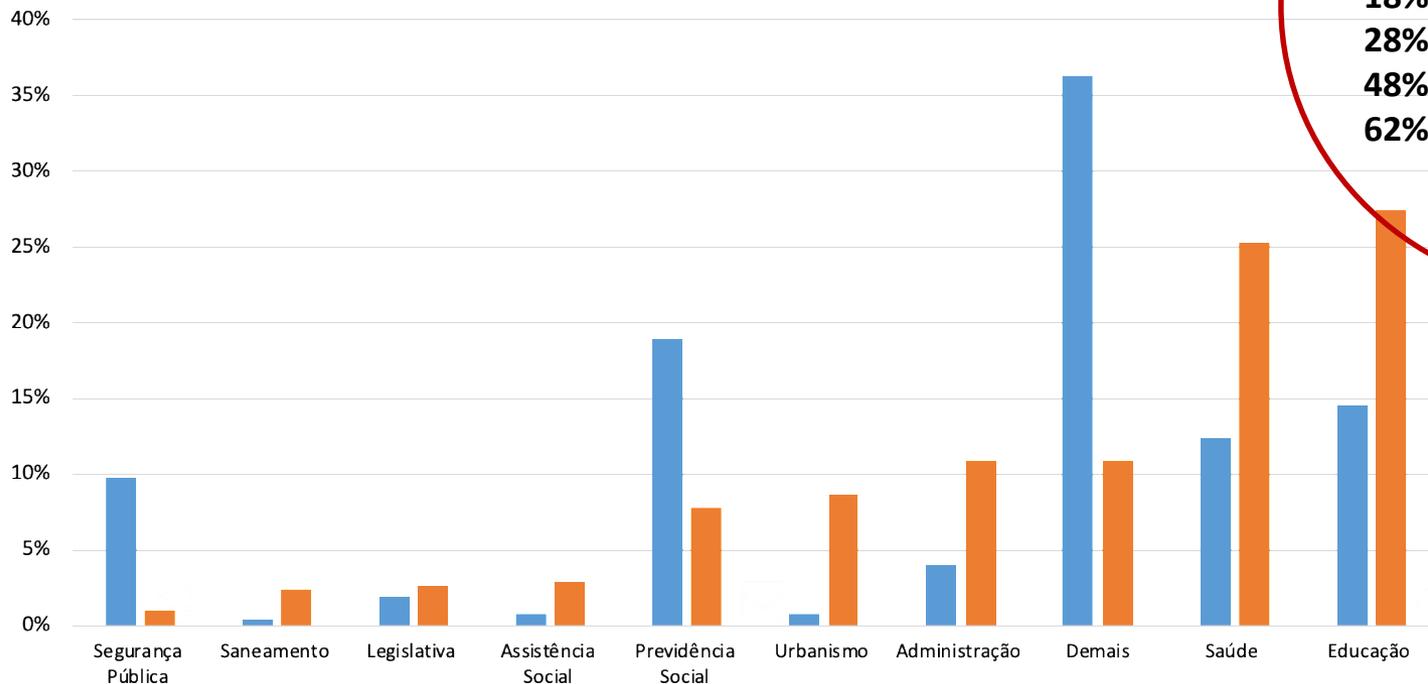
- ✓ Estado do RJ não foi exceção e sim vanguarda da falência dos próximos Estados. Crise estadual pressionará cada vez mais gestão municipal.
- ✓ Se governo federal não emitisse medida provisória, dívida e moeda, estaria em situação fiscal tão ruim quanto Estados.
- ✓ Prefeituras têm sido elemento dinâmico da federação brasileira, cada vez mais assumem serviços básicos e tem melhores perspectivas.
- ✓ Crises (fiscal, econômica e social) aumentarão a concentração de poderes nas mãos da União.
- ✓ Desafio maior de hoje das Prefeituras é não se tornarem em amanhã não distante os Estados falidos.



## Municípios x Estados – funções de governo

### Participação das Despesas por função dos Estados e Municípios, em relação ao total | 2017

■ Estados ■ Municípios



Prefeituras em % gasto do governo geral. 2017:  
**18% primário total**  
**28% pessoal**  
**48% custeio bens**  
**62% investimento**



## Municípios x Estados – indicadores fiscais

2017 (Em % da RCL Regional)	Estados	Capitais	Demais Municípios
<b>Demonstrativo de Pessoal (Poder Executivo)</b>			
<b>Despesa bruta com pessoal</b>	<b>64,70%</b>	<b>55,73%</b>	<b>56,24%</b>
Ativos	37,09%	39,51%	49,40%
Inativos e pensionistas	27,03%	15,54%	5,87%
<b>Despesa líquida com pessoal</b>	<b>46,49%</b>	<b>44,19%</b>	<b>50,63%</b>

2017 (Em % da RCL Regional)	Estados	Capitais	Demais Municípios
<b>Necessidade de Financiamento (abaixo da linha)</b>			
<b>Dívida Líquida</b>	<b>123,41%</b>	<b>43,25%</b>	<b>-1,47%</b>
Resultado Primário	1,10%	1,50%	0,89%
Juros Nominais	-7,87%	-2,28%	0,11%
Resultado Nominal	-6,77%	-0,78%	1,00%

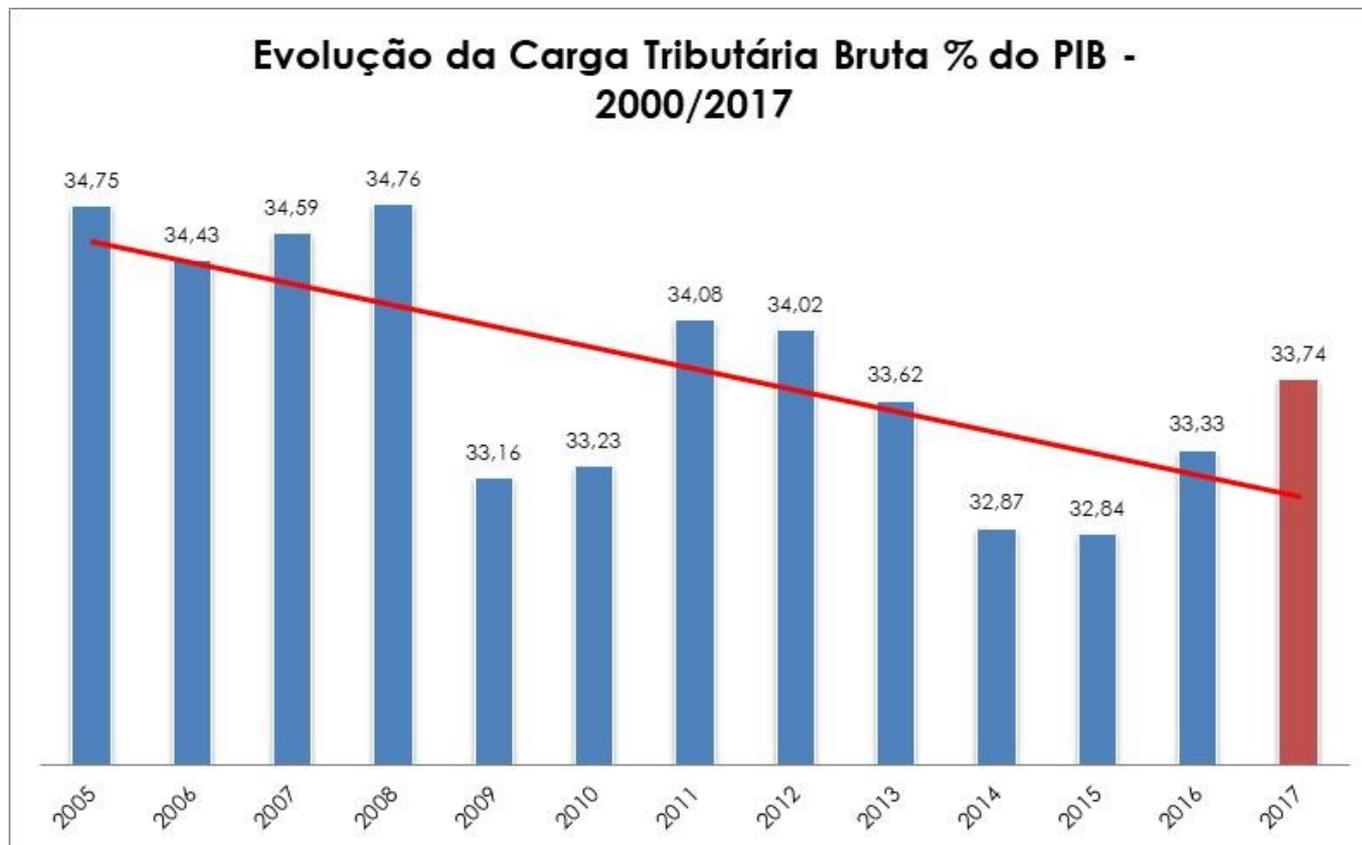
### Prefeituras em % dos Estados, 2017:

- dívida longa (\$31bi): 11%
- dívida curta (\$23 bi): 67%
- caixa (\$88bi): 80%

2017 (Em % da RCL Regional)	Estados	Capitais	Demais Municípios
<b>Dívida Consolidada Líquida (DCL)</b>			
<b>Dívida Consolidada</b>	<b>135,87%</b>	<b>57,40%</b>	<b>25,45%</b>
Disponibilidades de caixa (-)	11,56%	11,19%	10,92%
Haveres Financeiros (-)	5,81%	1,12%	1,62%
<b>Dívida consolidada líquida</b>	<b>118,50%</b>	<b>45,10%</b>	<b>12,91%</b>



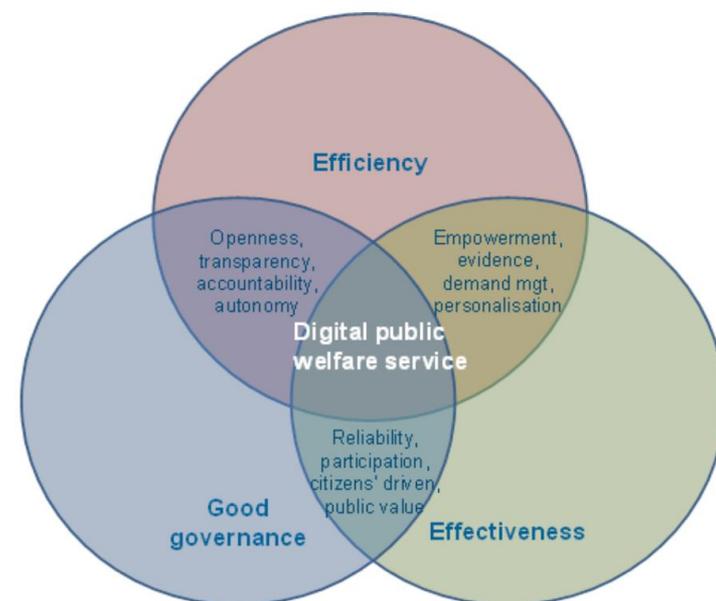
## Revolução Digital: Gasto Público mais estratégico que Tributos



Fonte: Afonso e Castro (2018).



- ❖ Não se trata de “apenas de Governo na Internet”
- ❖ Classificação da ONU:
  - Capital Humano;
  - Serviços On-line;
  - Infraestrutura de Telecomunicações.
- ❖ Objetivos do *E-government*:
  - Melhoria do Ambiente de Negócios;
  - Transparência;
  - Produtividade e Eficiência;
  - Facilidade de acesso a informação e serviços pelo cidadão.

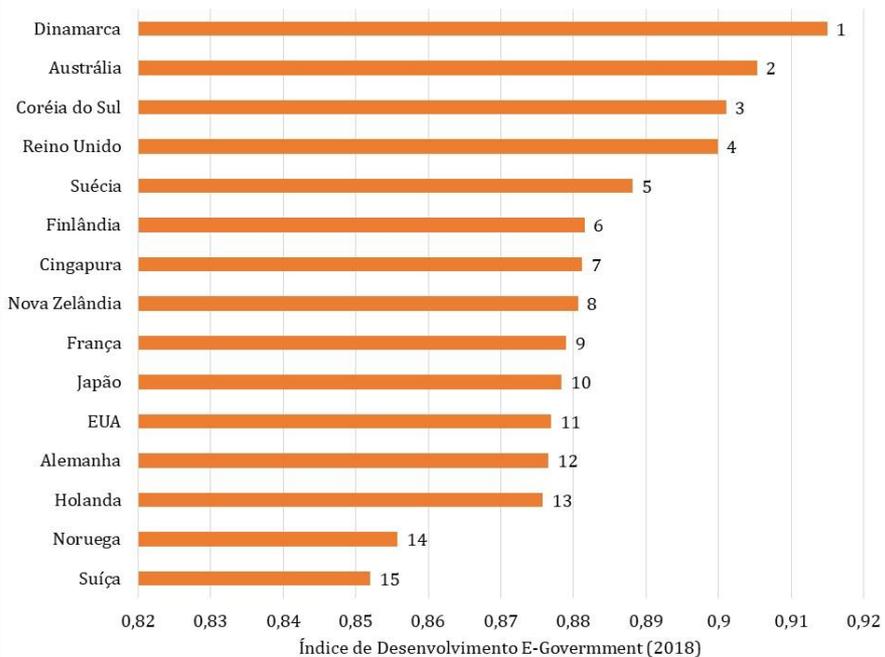


Fonte: OECD (2017), inspirado em European Commission (2013).  
Disponível em: <https://bit.ly/2rCvi5h>

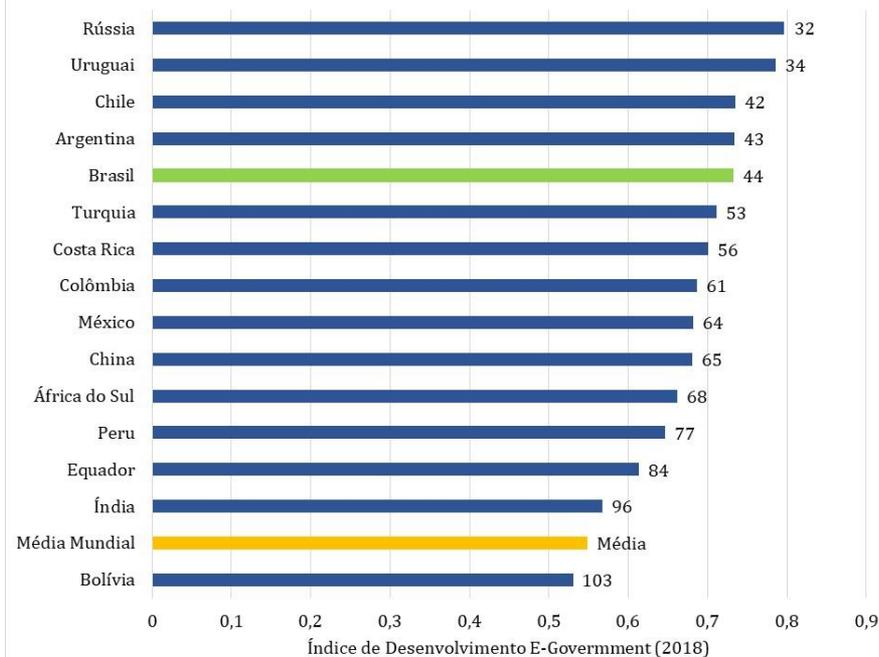


## ONU: E-government

Índice de Desenvolvimento E-Government e Ranking (2018)  
Países Melhor Posicionados no Ranking - Top 15



Índice de Desenvolvimento E-Government e Ranking (2018)  
América Latina e Países em Desenvolvimento



Fonte: ONU – E-government Survey (2018)

## Estônia: Paradigma



Moeda: Euro  
População: 1,316 milhão (2017)

- ❖ 2002: Identidade Digital – Adesão de 98% da população:
  - Possui histórico médico (tipo sanguíneo, medicamentos consumidos e alergias);
- ❖ Necessidade de ida ao cartório :
  - Casamento;
  - Divórcio;
  - Compra de Imóvel.
- ❖ Economia com Burocracia: 2% do PIB.
  - Declaração de IR: 3 min.;
  - Abertura de Empresa: 18 min.;
- ❖ Mais de mil instituições públicas e privadas interconectadas on-line
- ❖ 99% de serviços disponíveis na internet;
- ❖ Eleição on-line.



## Potencial de Racionalização

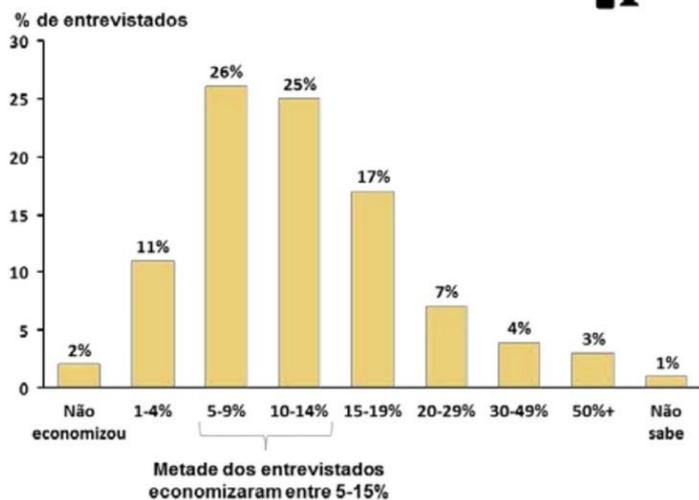


Fonte: BID (2016). Disponível em: <https://bit.ly/2KZtwls>

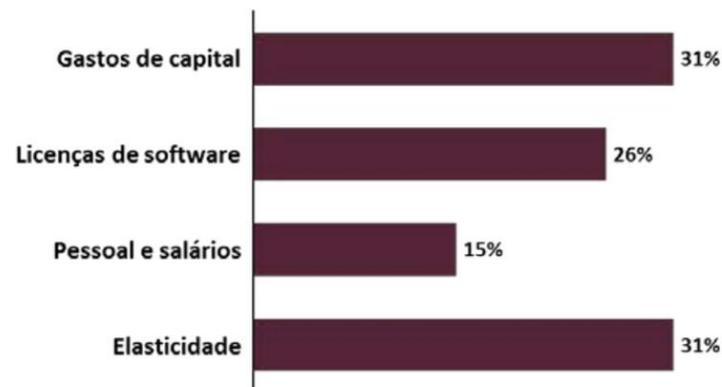
## Potencial de Racionalização

### Uso da tecnologia “cloud computing” para redução de despesas com infraestrutura de informática

Economias reportadas com a adoção da “nuvem”  
Ano 2014, n=379



Como se economiza com a “nuvem”?



Fonte: Banco Mundial (2018). Disponível em: <https://bit.ly/2hRpnHj>



## Estudos de Caso: Menos Gastos x Mais Eficiência



Facilitar o acesso a serviços básicos para pessoas que vivem na pobreza.

- **MapAfrica** - ferramenta de geocodificação que permite à instituição melhorar as alocações geográficas de seus recursos



Facilita o acesso a serviços de saúde e pode ajudar a lidar com epidemias de saúde de maneira mais eficaz.

- **The Mobile Alliance for Maternal Action (MAMA)** – Presente em mais de 70 países, oferece às mulheres grávidas e às novas mães informações essenciais e as conecta com os serviços locais de saúde.
- **ATuServicio.uy** - Acesso direto a indicadores de desempenho de todos os serviços de saúde no Uruguai:
  - Tempo médio de espera por tratamento;
  - Satisfação do Usuário.



Melhora a qualidade da educação por meio de melhores políticas e gerenciamento de instituições educacionais..

- **South Africa's Centre for Higher Education Transformation (CHET)** - auxilia na realização de avaliações que contribuam para a gestão e governança baseadas em evidências.

Fonte: ONU – E-government Survey (2016) e (2018)



## Iniciativas já em curso da FNP

- ✓ **Programa Fortalecer Municípios** - iniciativa com financiamento da União Europeia que visa o apoio técnico e institucional aos municípios na elaboração de projetos de modernização da gestão administrativa e tributária que, dentre outros propósitos visa a contratação de software, fibra ótica, digitalização de documentos e otimização de processos;
- ✓ **Fomento e Articulação do Fórum dos Dirigentes Municipais de Inovação** - em parceria com o Instituto Arapyauú;
- ✓ **Missão SmartCities em Barcelona** - A FNP organiza missão de prefeitos de grandes cidades todos os anos para conhecer práticas bem sucedidas nas principais cidades do mundo;
- ✓ Apoio ao Governo Federal no **fortalecimento do SISGOV** junto aos municípios;
- ✓ **Gestão Net** - Desenvolvimento de projeto de Eficiência na gestão de energia elétrica e de telefonia dos municípios com uso de software de gestão e controle de gastos.



## Mais Parcerias

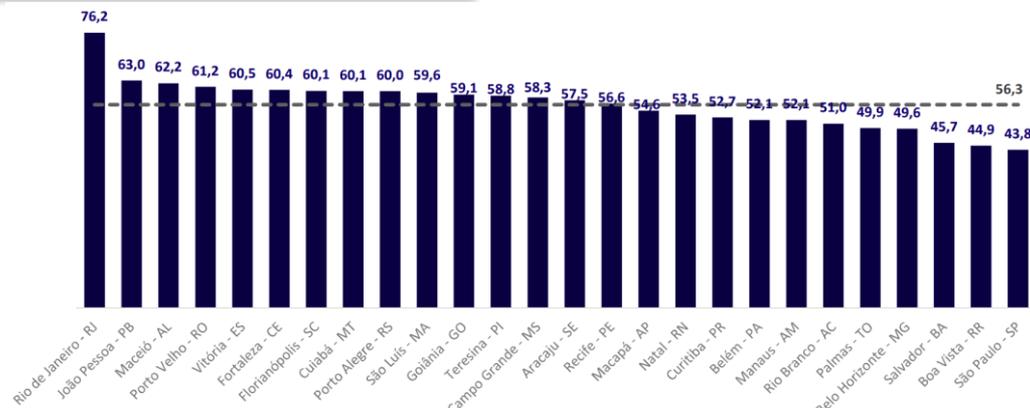
- ✓ **Financiar para projetos de investimento em modernização da gestão tributária e sobretudo de gestão do gasto, com ênfase nas áreas sociais:** retomar excepcionalidades e negociar uma linha de crédito eventualmente conjunta dos bancos de desenvolvimento brasileiros e multilaterais;
- ✓ **Regulamentar e implantar Conselho de Gestão Fiscal da LRF:** ouvir e pactuar também com Municípios para adoção de regras para melhorar transparência e gestão responsável, bem assim premiar as experiências locais bem sucedidas – inclusive com sua divulgação nacional;
- ✓ **Inovar com criação e fomento para formar Redes Nacionais de Gestão:** em parceria com representantes municipais e especialistas dos organismos multilaterais e do terceiro setor, desenvolver e oferecer sistemas nacionais padronizados para gestão, tanto na área fiscal (planejamento, orçamento, contabilidade, finanças, patrimônio) e administrativa (recursos humanos e previdência), quanto nas áreas fins (saúde, ensino fundamental, urbanismo, limpeza pública, saneamento), para adoção voluntária das cidades;
- ✓ **Nacionalizar as ações políticas e administrativas:** fundamental para enfrentar crise federativa e recentralização dos poderes financeiros e políticos e, sobretudo, para reduzir gastos públicos com custeio e para investir mais em funções finalísticas, como saúde, ensino e urbanismo em geral.

## ANEXOS

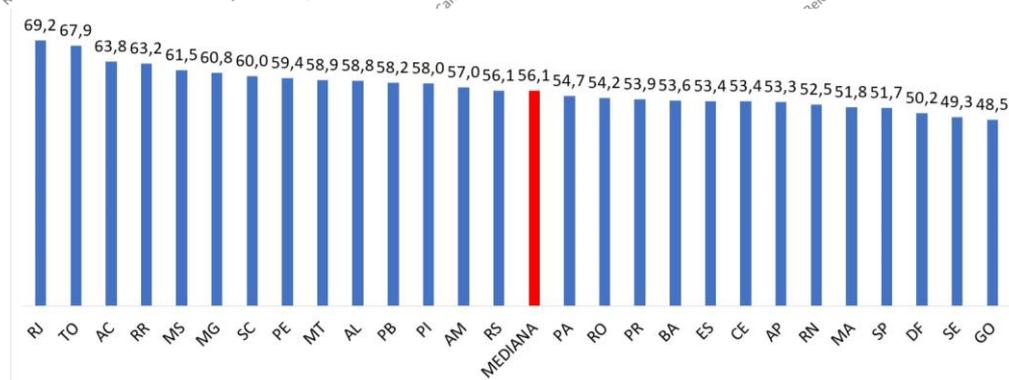


## Municípios x Estados - folha salarial

**Despesa Bruta com Pessoal/Receita Corrente (2017): Capitais por UF**



**Despesa Bruta com Pessoal/Receita Corrente (2017) : por UF**

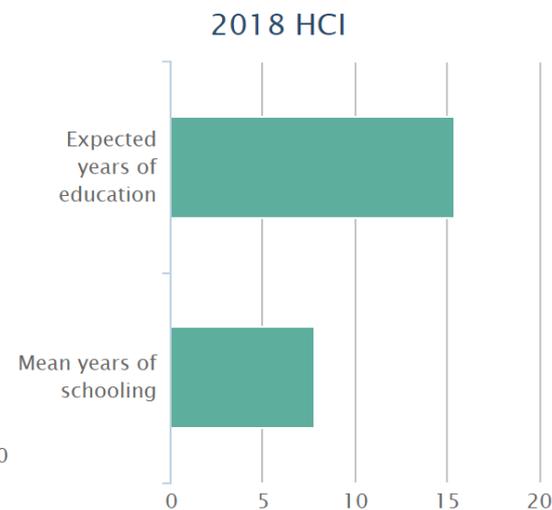
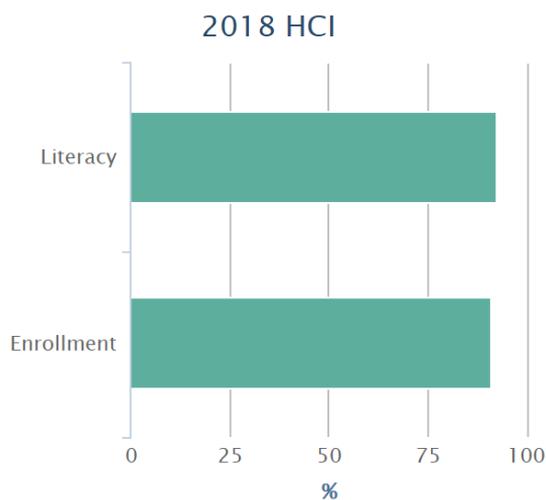
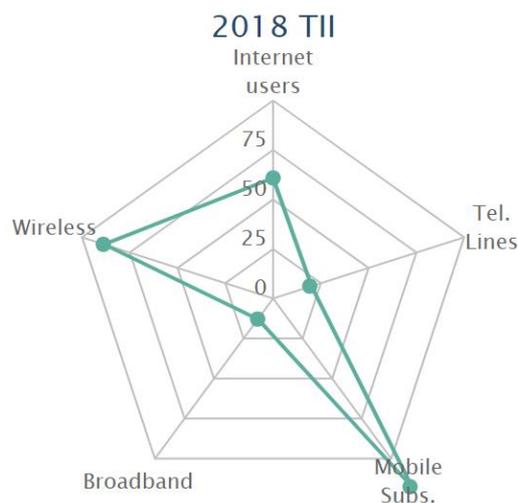


Fonte: STN - Boletim de Finanças dos Entes Subnacionais.  
Disponível em: <https://bit.ly/2qMcJtT>

## ONU: E-government Survey (2018)

### ❖ Resultado para o Brasil - Composição do Índice (0-1);

- Human Capital Index (0,75) – Ranking 69º;
- Telecommunication Infrastructure Index (0,52) - Ranking 69º;
- Online Service Index (0,92) - Ranking 23º.

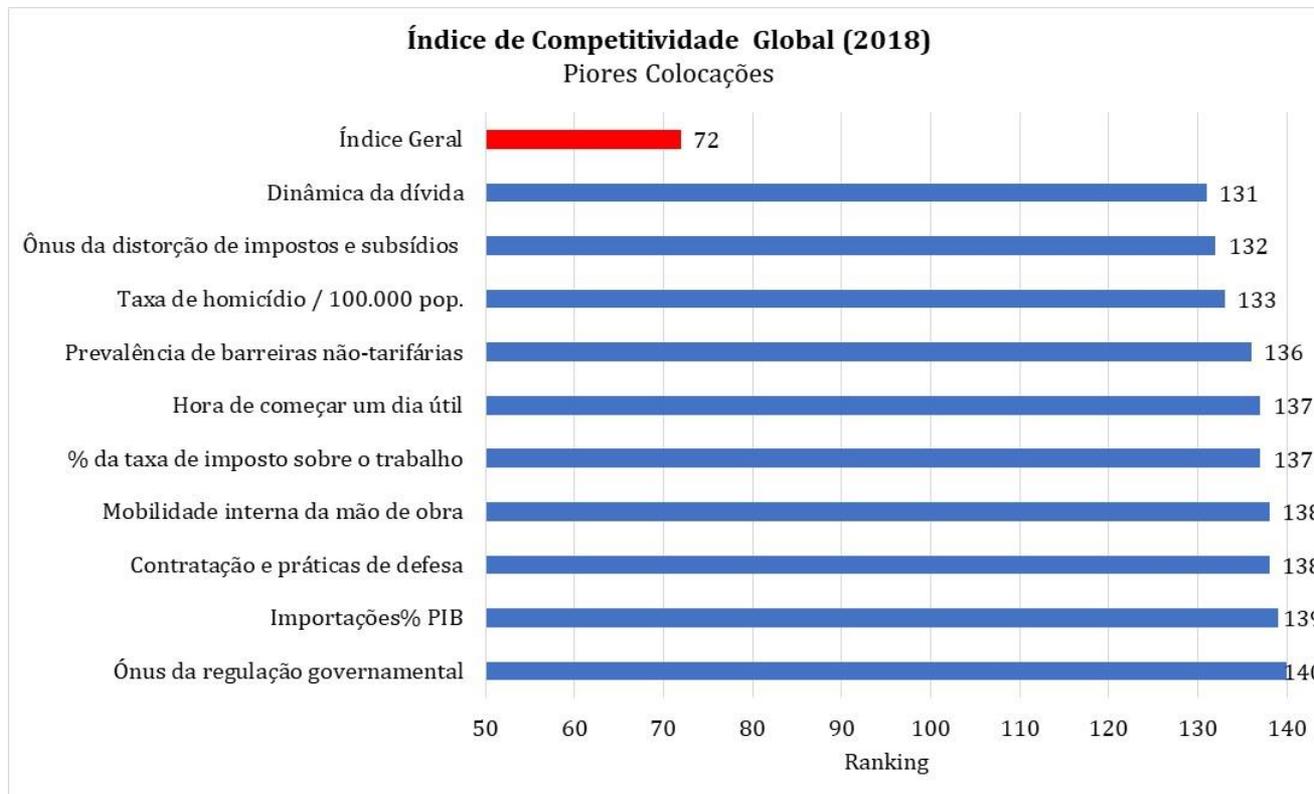


Fonte: ONU – E-government Survey (2018)

## Fatores mais Problemáticos para Fazer Negócios

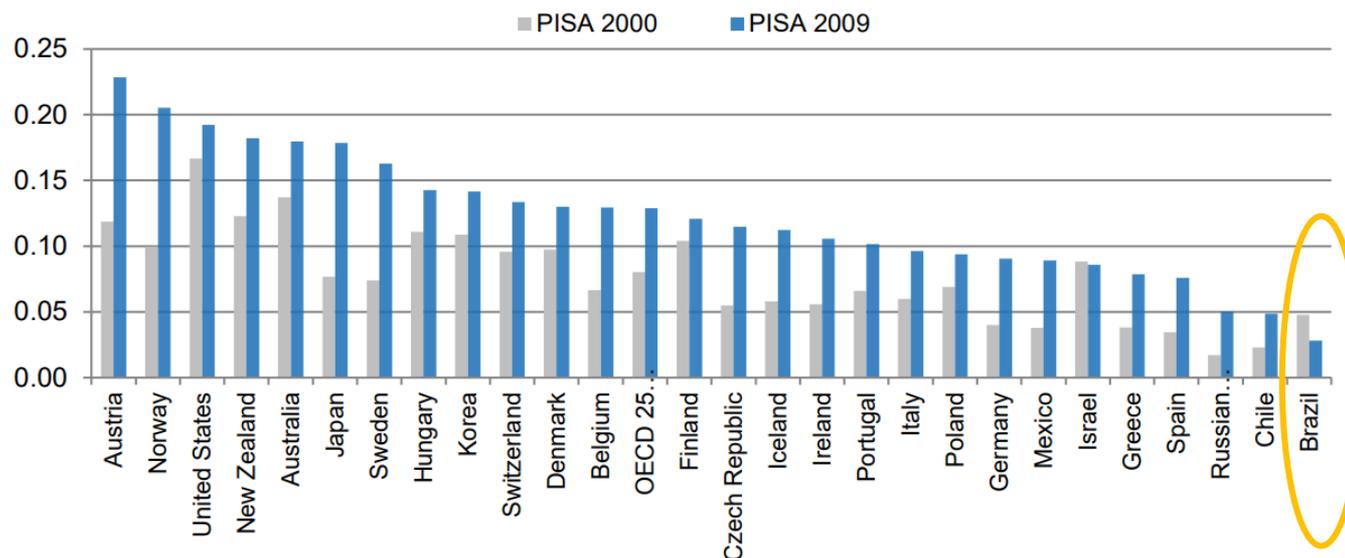


## Índice de Competitividade Global (2018)



## ONU: E-government Survey (2018)

**Computadores nas escolas:**  
Proporção média de computadores para alunos nas escolas (2000 e 2009)



## ONU: E-government Survey (2018):

*Deve ser dada maior atenção à alfabetização digital, entre a população em geral, mas também entre os funcionários públicos. A implementação e entrega de serviços eletrônicos dependem da capacidade dos usuários de usá-los.*

Fonte: OECD (2017). Disponível em: <https://bit.ly/2rCvi5h>



## Resultados Empíricos

Gustova (2017 )

Relação Positiva entre implementação do governo eletrônico sobre:

- ❖ Crescimento do PIB;
- ❖ Estado de Direito;
- ❖ Estabilidade política
- ❖ Redução da taxa de mortalidade.

Corsi e D'Ippoliti (2017 )

Investimentos em TIC contribuíram positivamente para o crescimento da produtividade no setor público, de forma mais efetiva e significativa do que os investimentos públicos como um todo.

Disponível em: <https://bit.ly/2OVFC0h> e <https://bit.ly/2KocyOp>



## Estudos de Caso: Menos Gastos x Mais Eficiência



**Análises de Big Data** - Equipes de 30 diferentes agências municipais no Rio de Janeiro monitoram os múltiplos setores da cidade, incluindo transporte, energia, comunicações, segurança pública e saúde.



**TICS** – Porto Alegre como exemplo onde o governo envolveu mais de 1 milhão de residentes em suas decisões multicanais, on-line e off-line, para melhorar a provisão de uma ampla gama de serviços públicos.

Fonte: ONU – E-government Survey (2016) e (2018)



---

**José Roberto Afonso** é economista e contabilista,  
doutor pela UNICAMP, pesquisador do IBRE/FGV e professor do programa de mestrado do IDP.

Mais trabalhos, próprios e de terceiros, no portal:  
[www.joserobertoafonso.com.br](http://www.joserobertoafonso.com.br)

### **EXONERAÇÃO DE RESPONSABILIDADE (DISCLAIMER)**

Este relatório foi elaborado para uso exclusivo de seu destinatário, não podendo ser reproduzido ou retransmitido a qualquer pessoa sem prévia autorização.

As informações aqui contidas tem o propósito unicamente informativo.

As informações disponibilizadas são obtidas de fontes entendidas como confiáveis.

Não é garantida acurácia, pontualidade, integridade, negociabilidade, perfeição ou ajuste a qualquer propósito específico das fontes primárias de tais informações, logo não se aceita qualquer encargo, obrigação ou responsabilidade pelo uso das mesmas.

Devido à possibilidade de erro humano ou mecânico, bem como a outros fatores, não se responde por quaisquer erros ou omissões, dado que toda informação é provida "tal como está", sem nenhuma garantia de qualquer espécie.

Nenhuma informação ou opinião aqui expressada constitui solicitação ou proposta de aplicação financeira.

As disposições precedentes aplicam-se ainda que venha a surgir qualquer reivindicação ou pretensão de ordem contratual ou qualquer ação de reparação por ato ilícito extracontratual, negligência, imprudência, imperícia, responsabilidade objetiva ou por qualquer outra maneira.