



# Governança Metropolitana

Maria Peix, chefe do Serviço de Cooperação Internacional

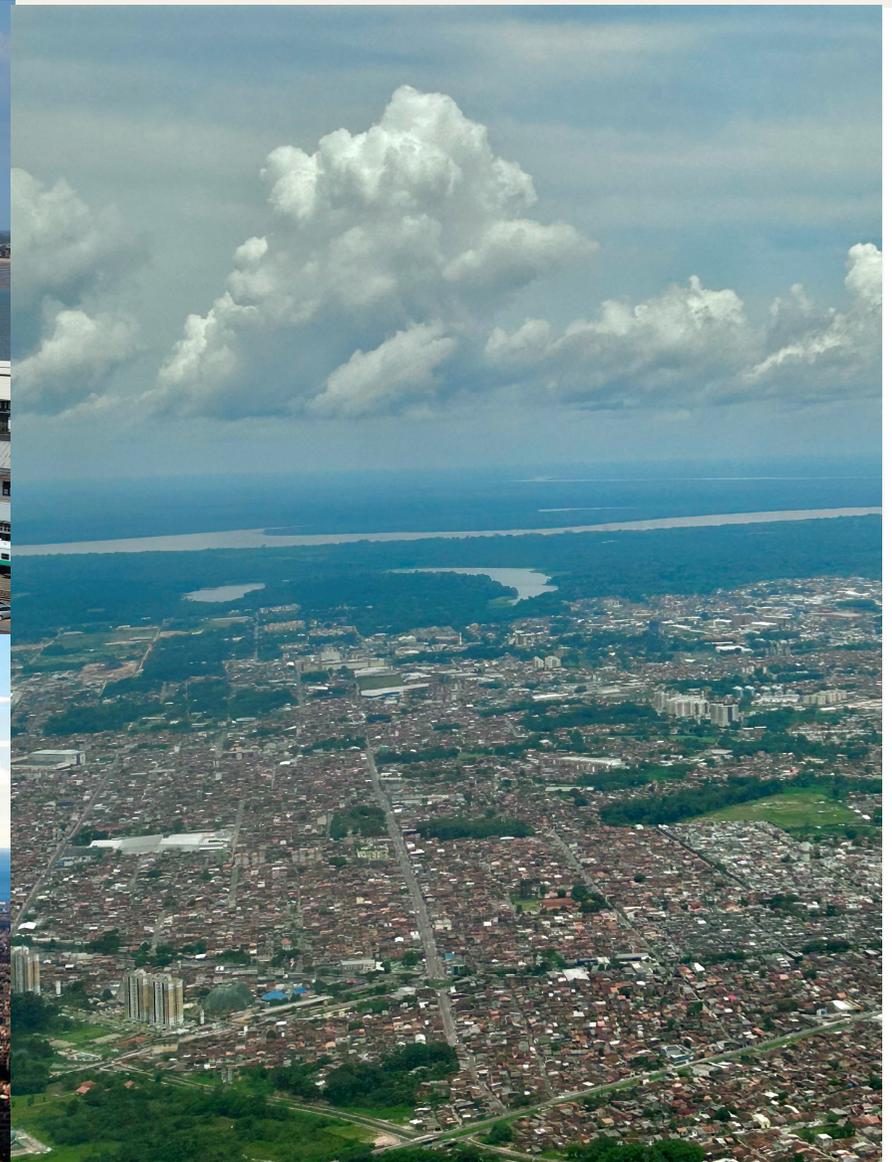
Brasília, 21 de maio de 2025



MINISTÉRIO DAS CIDADES



# GOVERNANÇA METROPOLITANA NO MUNDO



## DO QUE QUEREMOS FALAR? DE QUE FALAMOS?



Consumem o **78% da energia mundial**  
Produzem **+ do 60% de emissores gases efeito estufa** (ONU-Hábitat, 2020).

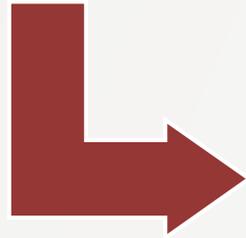
**Dinâmicas e desafios metropolitanas**



As Nações Unidas estima que o 60% da população global vive em áreas urbanas e considera que no 2050 chegará ao 80% (ONU-Habitat, 2022)

**Dinâmicas metropolitanas**

**Desafios nas áreas urbanas**



**Soluções metropolitanas**  
eficientes, eficazes, com impacto;  
Territórios inclusivos, equitativos, seguros e sustentáveis



**Modelo de Governança**  
Contexto, história, compreensão da governança, descentralização, etc.

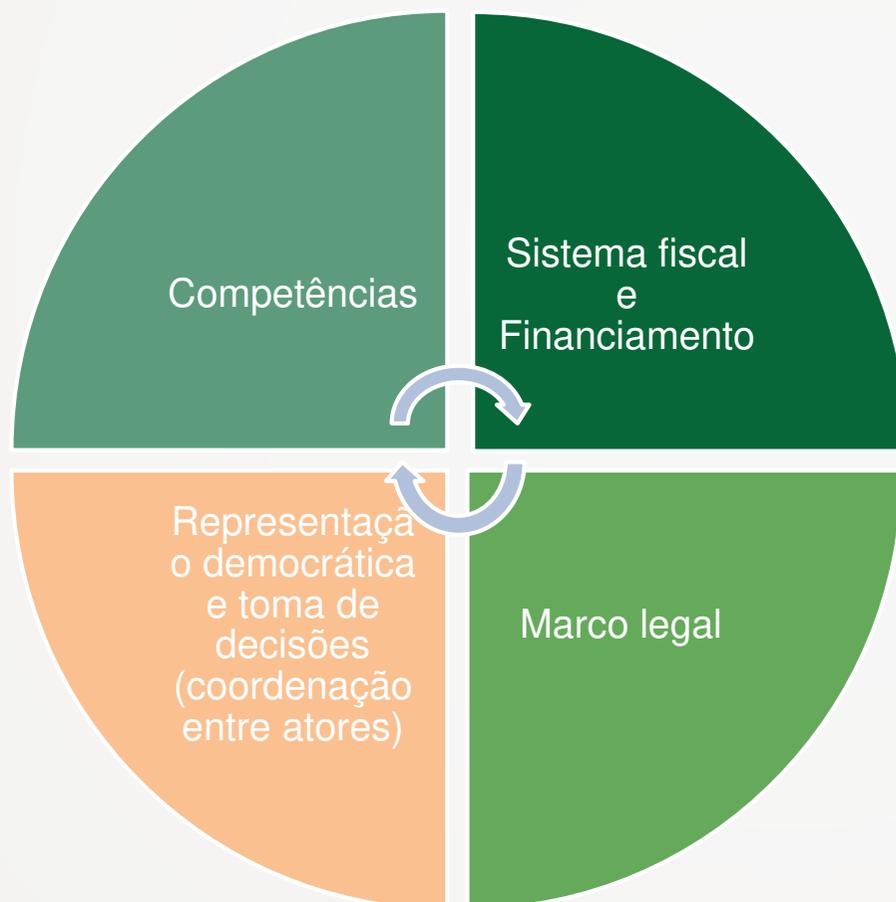
Direito a cidades

DDHH

Direitos ambientais e climáticos



# PENSAR A GOVERNANÇA METROPOLITANA



# QUE MODELOS DE GOVERNANÇA METROPOLITANA ENCONTRAMOS NO MUNDO

- **Governos ou estruturas metropolitanas**
- **Agencias metropolitanas setoriais** com grau médio de institucionalização para gerir e planificar um serviço (transporte público, ciclo da água, resíduos, etc.)
- **Coordenação vertical** onde as políticas metropolitanas são elaboradas por outros governos que existem a nível regional ou nacional.
- **Cooperação voluntaria de municípios** como mancomunidade ou associação de municípios.



## Governos ou estruturas metropolitanas

- **A um nível:** fusão de municípios com a designação de "cidade metropolitana".

*Toronto, Distrito Metropolitano de Quito, Município Metropolitano de Lima.*

- **Em dois níveis:** mantêm-se os municípios e se define um nível de coordenação e cooperação metropolitana.

- Há um reconhecimento político da realidade metropolitana.
- O sistema legal não implica a redução da autonomia político-administrativa dos governos locais.
- Se estabelece uma instituições administrativas de nível supramunicipal para otimizar a gestão territorial, a prestação de serviços e a implementação de projetos

*Área Metropolitana de Barcelona (AMB) composta por 36 municípios*

*Área Metropolitana do Valle de Aburrá (AMVA ) com 10 municípios*

- Configurações híbridas dos dois modelos anteriores:** Instituição metropolitana difusão que mantem um certo grau de representação local sem autonomia política.

*Johanesburgo (África do Sul), cidade-metropolitana como as 7 regiões de Johanesburgo*

## Sistema de **configuração dos órgãos**:

- Eleição direta: *Autoridade da Grande Londres, M. Lyon*
- Eleições indiretas: *AMB (90 conselheiros/as), COAMSS/OPAMSS (AM San Salvador 14 prefeitos/as)*

No campo do **financiamento**, as áreas podem gerir-se com fundos de outras instituições, municipais, estaduais ou regionais; outros têm suas próprias taxas e impostos

- ***M. Stuttgart***: transferências (municípios, governos regionais e federais) + taxas de transporte
- ***M. Lyon***: transferências do governo central + taxas e impostos próprios
- ***Área Metropolitana de Lisboa***: transferências dos municípios e do estado

## Agencias metropolitanas setoriais

- ✓ Grão médio de institucionalização e representa **poucas mudanças institucionais**
- ✓ Perfil técnico para gerir e/ou planejar um **serviços**: transporte público, água, resíduos, polícia, etc.
- ✓ Podem incorporar **estruturas multinível**
- ✓ Implica **menos resistência política**
- ✓ O modelo de representação é indireto
- ✓ O **financiamento misto**: taxas e transferências
- ✓ Desafios: risco de perder a visão metropolitana global

*Buenos Aires, Argentina. Agência Metropolitana de Transporte.* Direção integrada por um representante do Governo nacional, um do provincial e um do governo da cidade.

*Helsinque, Finlândia: Agência de transportes* (7 municípios) e *Agência de ambiente* (4)

**Goiânia, Brasil:** Empresa pública gestora do Transporte (Câmara deliberativa. Municípios e Estado) 21 municípios

## Coordenação vertical

- ✓ As políticas metropolitanas são executadas por **áreas de governo já existentes**: estado nacional ou estruturas subnacionais.
- ✓ Não se cria uma entidade metropolitana.
- ✓ A realidade e as políticas metropolitanas não são visíveis
- ✓ Desafio: A representação depende da estrutura territorial. Em muitos casos os municípios não se sentem representados.

**Regiões metropolitanas no Brasil** (estadual). Algumas constituíram espaçosa multinível.

**Agencia Metropolitana de Transportes de Maputo** (governo central)



## Cooperação voluntaria de municípios

- ✓ Coordenação através de uma comunidade ou associação de municípios.
  - ✓ Menos impacto das políticas metropolitanas no território.
  - ✓ A disparidade entre os municípios e os recursos dificulta chegar a consensos e cooperação compensatória.
  - ✓ São modelos que podem ser facilmente adaptáveis a transformações.
  - ✓ O controle está nos municípios, o que facilita a tomada de decisões.
- Area Metropolitana de Banjul (resíduos sólidos), Cotonou...





# O TERRITORIO METROPOLITANO



36 MUNICIPIOS,  
635 KM<sup>2</sup> y  
3,2 M HABITANTES



## METROPOLIS EUROPEAS



## HABITANTES



Más 1 millón de personas



100,000 - 1 millón habitantes



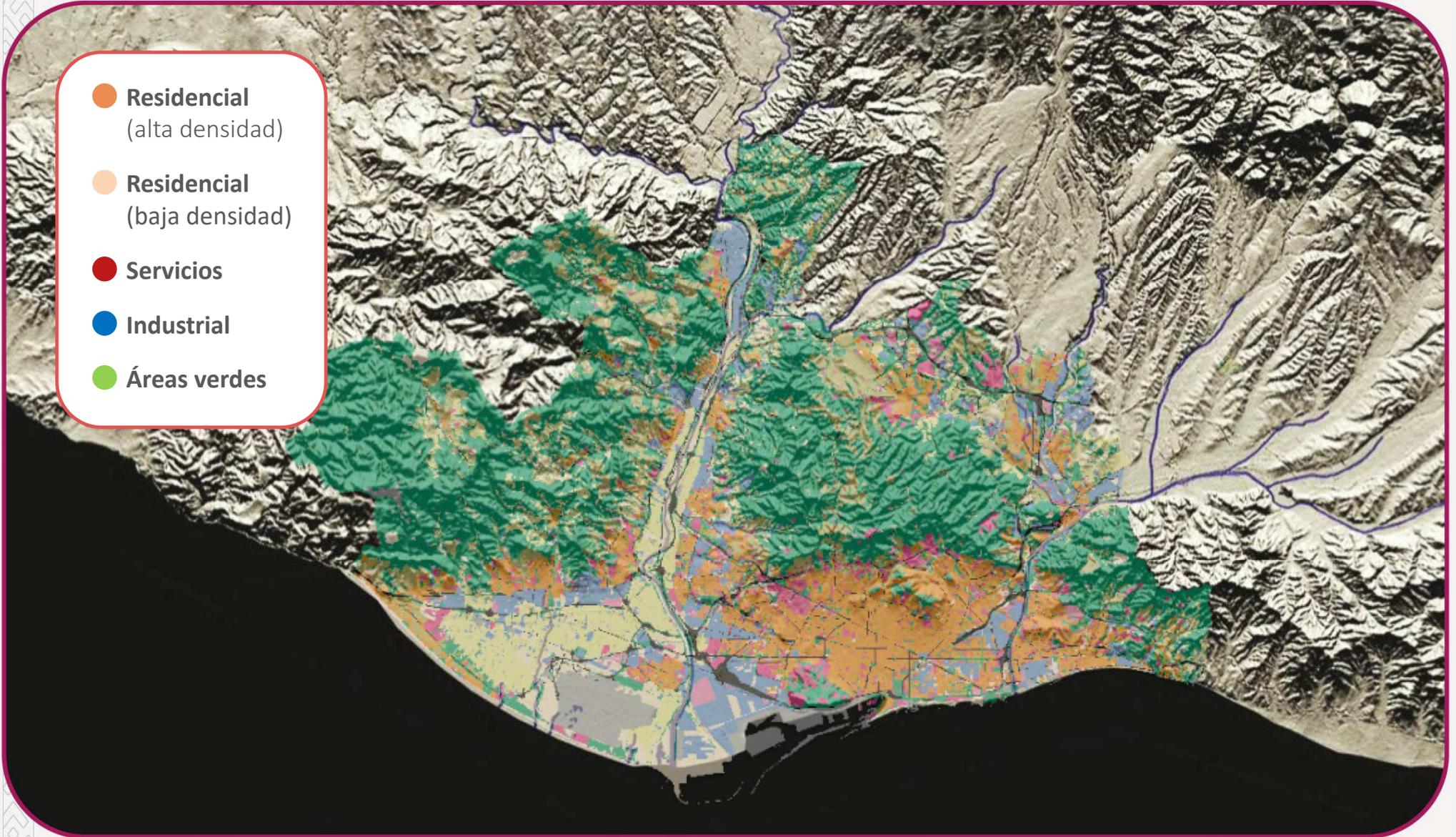
10,000 - 100,000 habitantes



Menos de 10,000 habitantes

# USOS DO SOLO

- Residencial (alta densidad)
- Residencial (baja densidad)
- Servicios
- Industrial
- Áreas verdes



# Órgãos de governo

## Consejo Metropolitano

Máximo órgano de gobierno del AMB, integrado actualmente por 90 consejeros y consejeras.

**36** alcaldes y alcaldesas

**54** concejales y concejalas

## Presidencia

Representa legalmente al AMB y dirige su gobierno y su administración.

## Junta de Gobierno

Asiste al presidente o presidenta en el ejercicio de sus atribuciones delegadas por Presidencia o por el Consejo Metropolitano.

## Comisión Especial de Cuentas

Controla la gestión económica del AMB y está integrada por un representante de cada uno de los grupos políticos.

# Historia institucional

**1974**

**Decreto Ley 5/1974:**

- Entidad Municipal Metropolitana de Barcelona – EMMB (26 municipios)
- Corporación Metropolitana de Barcelona (CMB): Gestión del transporte, tratamiento de residuos y suministro de agua.

**1987-1988**

**Ley 7/1987:**

- Disolución del CMB
- Creación:
  - MMAMB - Asociación voluntaria de municipios (27 municipios)
  - EMT- Entidad Metropolitana del Transporte (18 municipios)
  - EMA- Entidad Metropolitana de Medio Ambiente (22 municipios)

**2010-2011**

**Ley 31/2010**

**Constitución del Área Metropolitana de Barcelona (AMB) integrada por:**

- Mancomunidad de Municipios
- Entidad Metropolitana de Servicios Hidráulicos y de Tratamiento de Residuos
- Entidad Metropolitana del Transporte

**1953**

**Plan Comarcal de Ordenación Urbana de Barcelona:**

- Comisión de Urbanismo de Barcelona. Primer organismo metropolitano (27 municipios)

**1976**

**Plan General Metropolitano de Ordenación Urbana de la Entidad Municipal Metropolitana de Barcelona (PGM)**

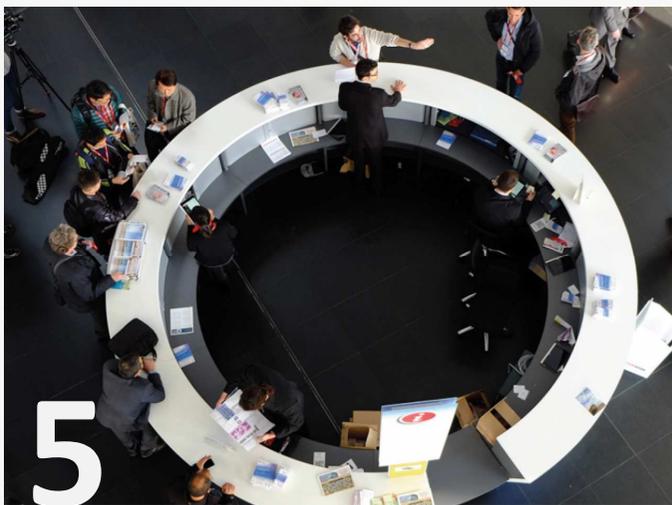
27 municipios

**2009**

**Consortio del Área Metropolitana de Barcelona**

- Unificación de entidades metropolitanas: MMAMB + EMA +EMT
- Tramitación de la ley metropolitana

# LA INSTITUCIÓN – COMPETENCIAS DEL AMB



1 Vivienda y suelo

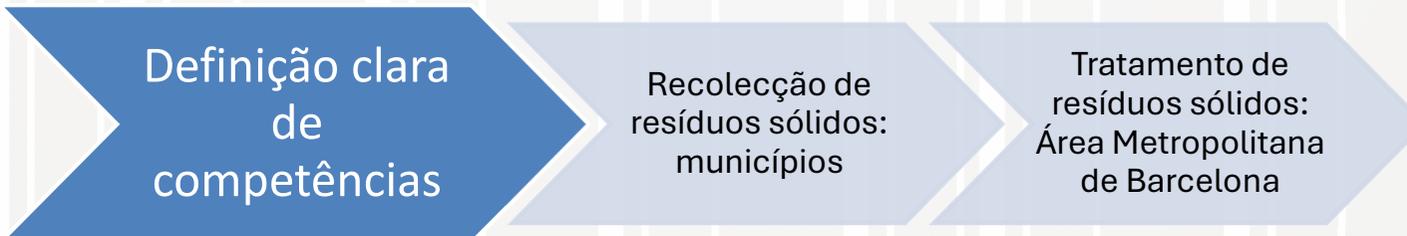
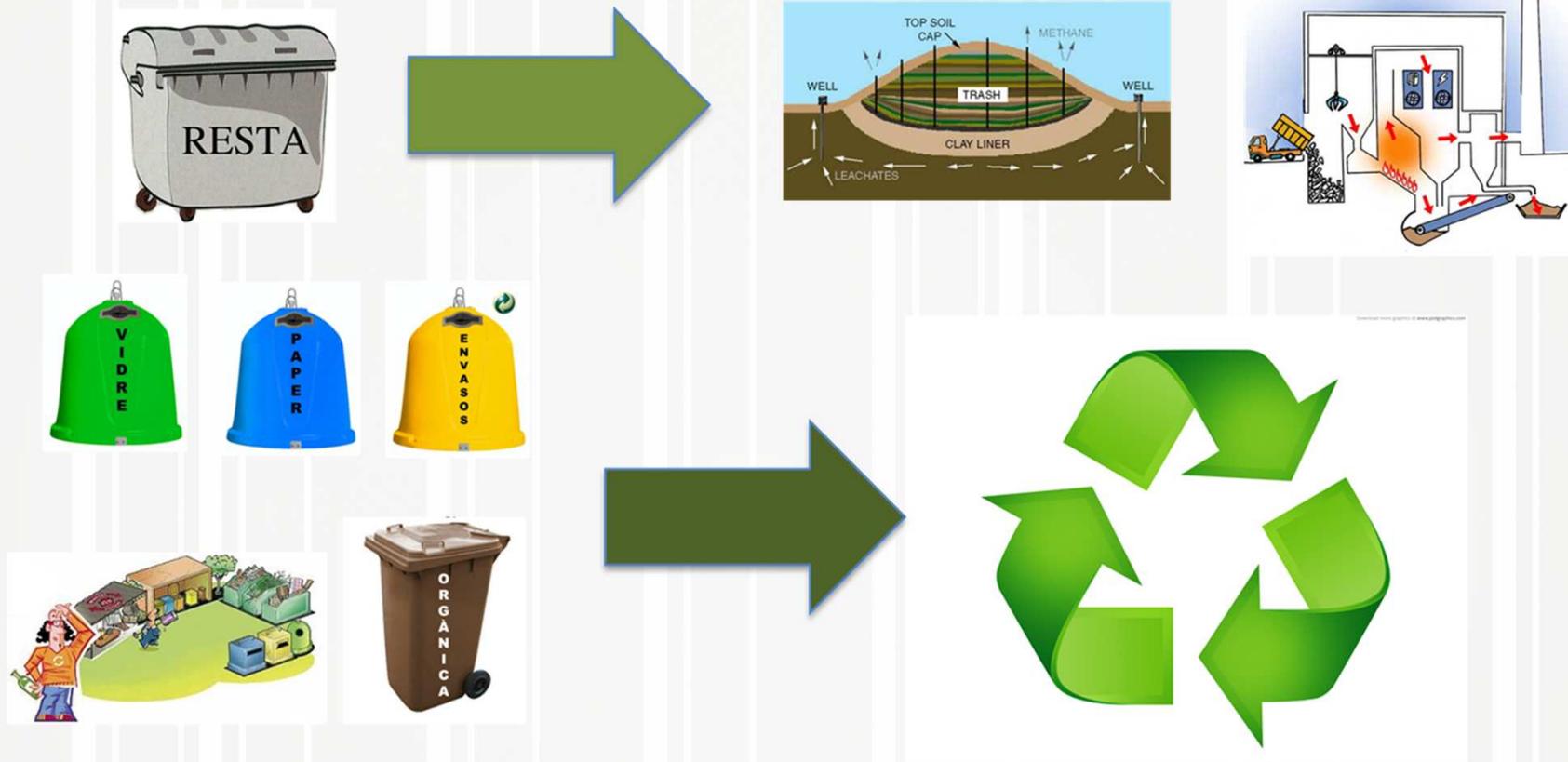
4 Planificación Estratégica

2 Medioambiente

5 Desarrollo Económico y Social

3 Movilidad y Transporte

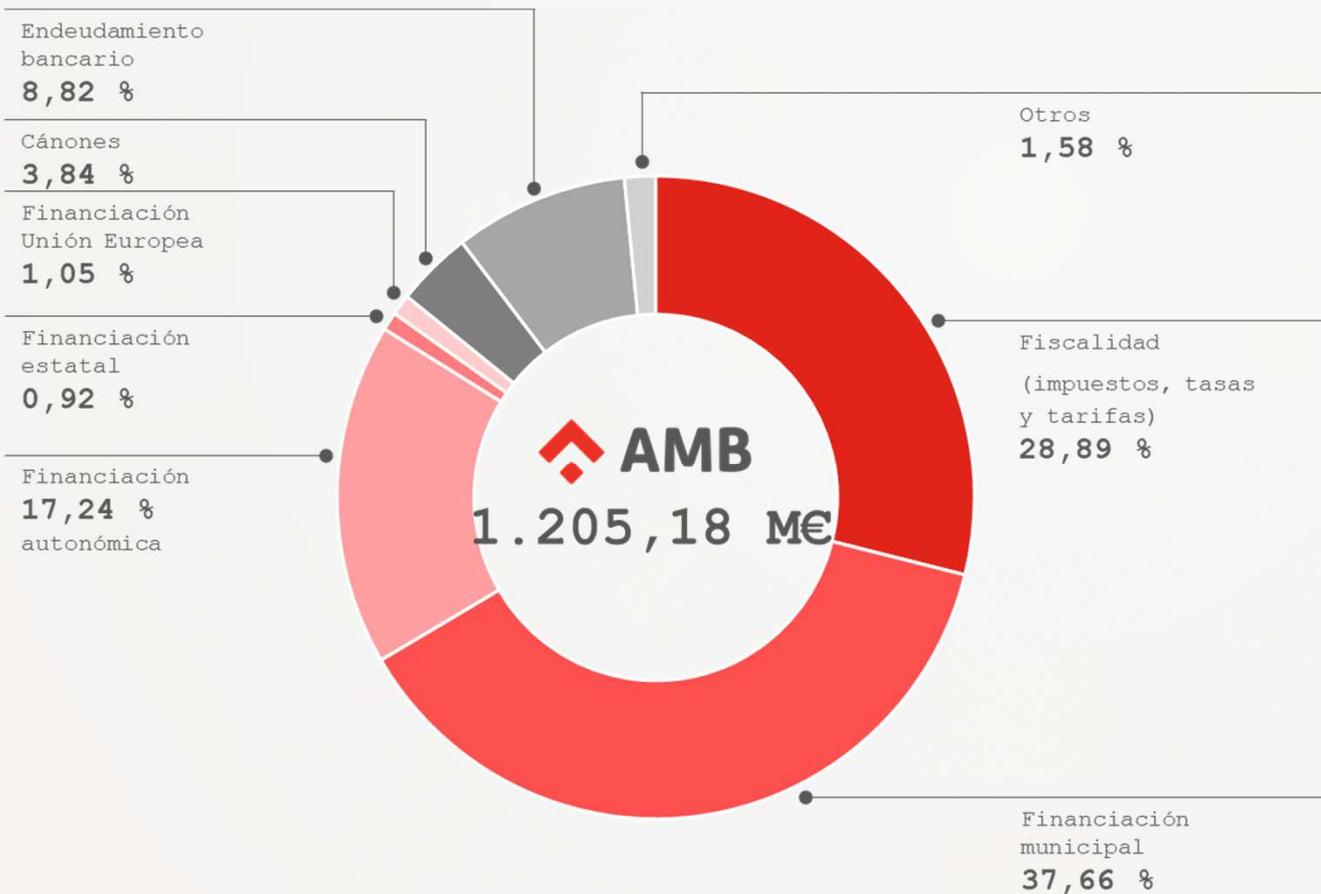
6 Relaciones Internacionales



# Ingresos 2024

## Tributo metropolitano

“Garantizar la cohesión social y reducir las desigualdades en la metrópoli de Barcelona”

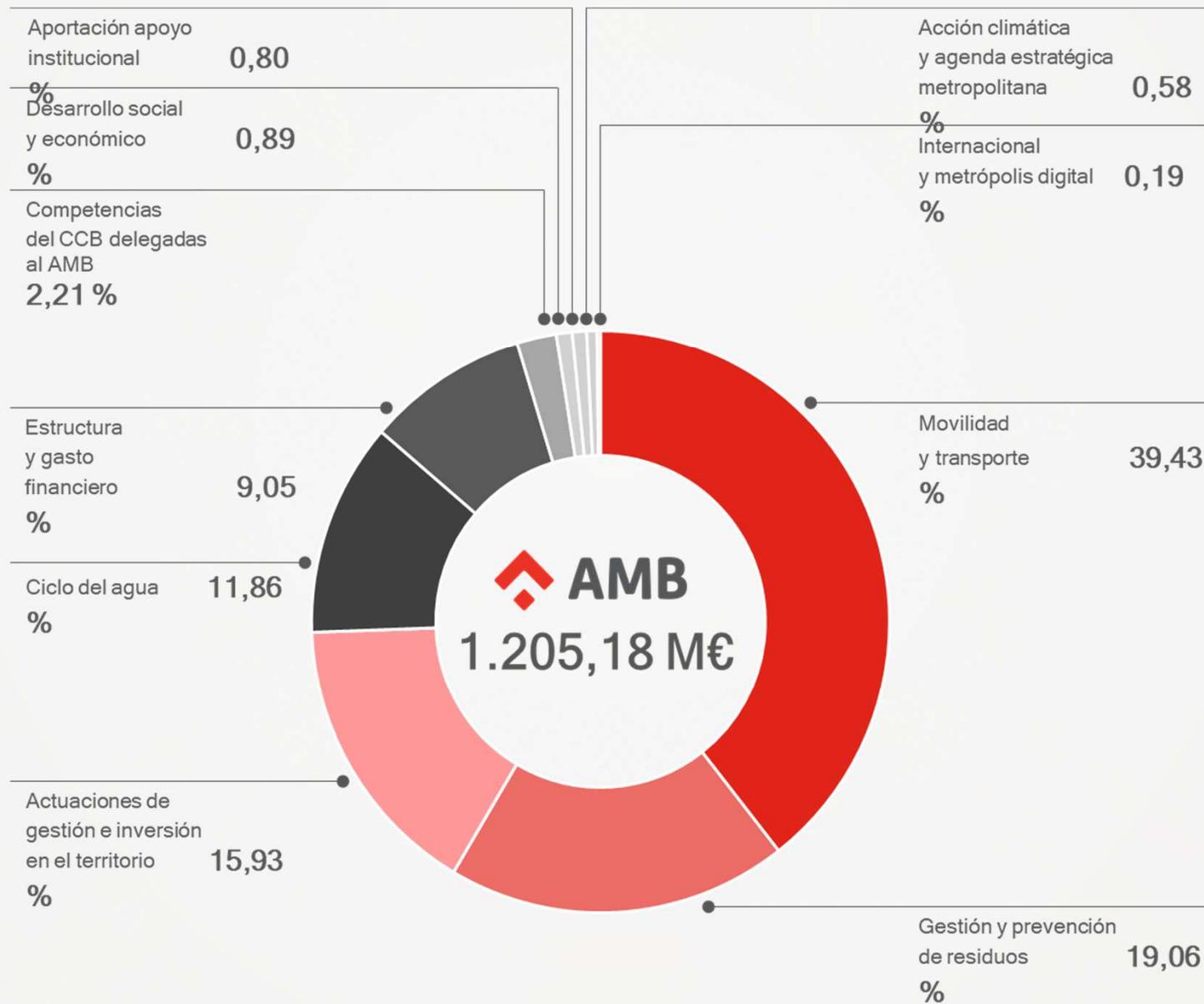


Es un impuesto directo sobre el valor de los bienes inmuebles (IBI).

Representa alrededor del 15% de los ingresos.

El impuesto metropolitano financia principalmente la movilidad y el área medioambiental.

# Despesa 2024



# Obrigada

Maria Peix

Chefe de Cooperação Internacional da AMB

[mpeix@amb.cat](mailto:mpeix@amb.cat)